



MONITORUL OFICIAL

AL

ROMÂNIEI

Anul 182 (XXVI) — Nr. 37

PARTEA I
LEGI, DECRETE, HOTĂRĂRI ȘI ALTE ACTE

Joi, 16 ianuarie 2014

SUMAR

<u>Nr.</u>	<u>Pagina</u>
LEGI ȘI DECRETE	
361/2013. — Lege privind ratificarea Aranjamentului stand-by de tip preventiv dintre România și Fondul Monetar Internațional, convenit prin Scrisoarea de intenție semnată de autoritățile române la București la 12 septembrie 2013 și aprobată prin Decizia Consiliului directorilor executivi al Fondului Monetar Internațional din 27 septembrie 2013	2–19
1.106/2013. — Decret pentru promulgarea Legii privind ratificarea Aranjamentului stand-by de tip preventiv dintre România și Fondul Monetar Internațional, convenit prin Scrisoarea de intenție semnată de autoritățile române la București la 12 septembrie 2013 și aprobată prin Decizia Consiliului directorilor executivi al Fondului Monetar Internațional din 27 septembrie 2013	19
HOTĂRĂRI ALE GUVERNULUI ROMÂNIEI	
1.096/2013. — Hotărâre pentru aprobarea mecanismului de alocare tranzitorie cu titlu gratuit a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră producătorilor de energie electrică, pentru perioada 2013—2020, inclusiv Planul național de investiții	20–27
ACTE ALE ÎNALTEI CURȚI DE CASAȚIE ȘI JUSTIȚIE	
Decizia nr. 21 din 18 noiembrie 2013	28–31

LEGI ȘI DECRETE**PARLAMENTUL ROMÂNIEI****CAMERA DEPUTAȚILOR****SENATUL****LEGE****privind ratificarea Aranjamentului stand-by de tip preventiv dintre România și Fondul Monetar Internațional, convenit prin Scrisoarea de intenție semnată de autoritățile române la București la 12 septembrie 2013 și aprobată prin Decizia Consiliului directorilor executivi al Fondului Monetar Internațional din 27 septembrie 2013****Parlamentul României** adoptă prezenta lege.

Art. 1. — Se ratifică Aranjamentul stand-by de tip preventiv dintre România și Fondul Monetar Internațional, în valoare de 1.751,34 milioane DST, convenit prin Scrisoarea de intenție¹⁾ semnată de autoritățile române la București la 12 septembrie 2013, aprobată prin Decizia Consiliului directorilor executivi al Fondului Monetar Internațional din 27 septembrie 2013.

Art. 2. — (1) Se autorizează Guvernul României, prin Ministerul Finanțelor Publice, ca, împreună cu Banca Națională

a României, să convină amendamente la angajamentul stand-by de comun acord cu Fondul Monetar Internațional, fără ca acestea să conducă la majorarea obligațiilor financiare inițial asumate de România față de Fondul Monetar Internațional.

(2) Amendamentele la aranjamentul stand-by convenite cu Fondul Monetar Internațional se aprobă prin act normativ cu putere de lege.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR
VALERIU-ȘTEFAN ZGONEA

p. PREȘEDINTELE SENATULUI,
CRISTIAN-SORIN DUMITRESCU

București, 18 decembrie 2013.
Nr. 361.

¹⁾ Traducere oficială/autorizată în limba română.

ROMÂNIA: SCRISOARE DE INTENȚIE

București, 12 septembrie 2013

Doamnei Christine Lagarde
Director general
Fondul Monetar Internațional
Washington, DC, 20431
S.U.A.

Stimată Doamnă Lagarde:

1. În cadrul a două programe economice consecutive susținute de Fondul Monetar Internațional (FMI), de Uniunea Europeană (UE) și de Banca Mondială (BM), am realizat progrese considerabile în reducerea dezechilibrelor macroeconomice și în recludirea rezervelor financiare și fiscale. Reformele structurale în domenii-cheie sunt însă în curs de derulare și România continuă să fie vulnerabilă la șocuri externe și la tulburări pe piețele internaționale de capital. Solicităm așadar aprobarea unui nou aranjament stand-by (ASB) pentru 24 de luni, cu o valoare totală de 1.751,34 milioane DST (aproximativ 2 miliarde euro, 170 procente din cotă), pe care intenționăm să îl tratăm ca preventiv. Noul program ASB va susține programul nostru economic cuprinzător pentru perioada 2013—2015 de menținere a politicilor macroeconomice sănătoase și a stabilității sectorului financiar și de continuare a reformelor structurale într-un context marcat de incertitudini externe semnificative. Alături de asistența financiară de tip preventiv în valoare de 2 miliarde de euro din cadrul facilității pentru balanța de plăți și de cea de 1 miliard de euro din cadrul Împrumutului pentru politici de dezvoltare (DPL DDO) asigurat de Banca Mondială, acest aranjament va semnala comunității internaționale sprijinul acordat în continuare politicilor noastre și va asigura o rezervă în eventualitatea unor șocuri externe.

2. Programul va fi monitorizat prin criterii de performanță cantitative și prin ținte indicative, prin criterii structurale de referință și clauze consultative, în cursul unor evaluări trimestriale în primul an și semestriale după aceea. Tabelul 1 din Memorandumul de politici economice și financiare (MPEF) atașat stabilește țintele trimestriale specifice ce vor fi respectate în cadrul ASB pentru soldul total al bugetului general consolidat (BGC), variația arieratelor bugetului de stat și ale bugetului de asigurări sociale, inflația conform indexului prețurilor de consum (IPC) și rezervele internaționale nete, precum și pentru emiterea de noi garanții guvernamentale în numele sectorului privat nefinanciar și al unor întreprinderi publice. Totodată, vor exista ținte indicative stabilite pentru cheltuielile primare curente ale BGC, excluzând plățile de fonduri structurale UE pre- și post-aderare, pentru arieratele întreprinderilor de stat (ÎS) aflate sub controlul administrației centrale, pentru soldul operațional al principalelor ÎS, pentru arieratele de la nivel local și pentru împrumuturile nete acordate beneficiarilor de proiecte finanțate din fonduri UE. Tabelul 2 anexat MPEF prezintă acțiunile prealabile propuse pentru aprobarea ASB și criteriile de referință structurale din cadrul ASB. Prima evaluare a programului va avea loc până la data de 20 decembrie 2013, iar cea de-a doua evaluare până la data de 28 martie 2014.

3. Considerăm că politicile și măsurile prevăzute în MPEF atașat sunt adecvate pentru realizarea obiectivelor programului nostru economic. Ne menținem de asemenea angajamentul de a conserva realizările celor două programe precedente și de a respecta angajamentele pe care ni le-am asumat anterior. Suntem pregătiți în continuare să adoptăm măsurile suplimentare ce se impun pentru a asigura realizarea acestor obiective. Ne vom consulta cu FMI și Comisia Europeană (CE) înainte de a modifica măsurile incluse în această scrisoare și MPEF atașat sau de a adopta noi măsuri care s-ar abate de la scopurile programului și vom pune la dispoziția FMI și a CE informațiile necesare în vederea monitorizării programului.

4. Recunoaștem importanța finalizării unei analize a măsurilor asigurătorii până la prima evaluare din cadrul ASB. Banca Națională a României va furniza informațiile necesare pentru a finaliza această analiză până la prima evaluare și va primi în scop asigurător misiunile FMI ce vor fi considerate necesare.

5. Acordăm permisiunea noastră FMI și CE pentru publicarea scrisorii de intenție și a anexelor la aceasta, precum și a rapoartelor echipelor aferente. Scrisoarea este transmisă în copie domnului Olli Rehn.

Cu stimă,

/s

Daniel Chițoiu,

viceprim-ministru, ministrul finanțelor publice

/s

Mugur Constantin Isărescu,

guvernatorul Băncii Naționale a României

/s

Liviu Voinea,

ministrul delegat pentru buget

ANEXA I. ROMÂNIA: MEMORANDUM DE POLITICI ECONOMICE ȘI FINANCIARE

Evoluții economice recente și perspective

1. Creșterea economică a căpătat avânt la începutul anului 2013, înregistrându-se o creștere a PIB-ului real de 0,6% (t-la-t) în T1: 2013, determinată de o revenire accentuată a exporturilor nete, în timp ce cererea internă a rămas slabă. Exporturile au fost susținute de o creștere a vânzărilor de echipamente și utilaje de transport și de o mai mare cerere externă, inclusiv din țările non-UE. În același timp, o scădere a investițiilor și o iarnă relativ ușoară au contribuit la o scădere a importurilor, mai ales de energie. Inflația a început să slăbească după ce a atins un nivel de vârf de 6% în ianuarie 2013 pe fondul prețurilor volatile la alimente și al creșterilor prețurilor administrate. Pe măsură ce efectele acestor șocuri s-au disipat, inflația a coborât la nivelul de 4,4% în luna iulie. Inflația anuală de bază a scăzut și ea, de la 3,3% la finele anului 2012 până la 2,5% la finele lunii iulie. În luna iunie 2013 am ieșit de asemenea din Procedura de deficit excesiv a UE.

2. Anticipăm o creștere anuală de aproximativ 2% în anul 2013, determinată de exporturile nete și de revenirea la o recoltă agricolă normală după seceta din anul trecut. Se proiectează o scădere drastică a inflației și o reîncadrare a acesteia în intervalul țintit de banca centrală până în luna septembrie, în principal datorită efectelor de bază favorabile. Se anticipează o îmbunătățire semnificativă a deficitului de cont curent, până la 2% din PIB, de la 3,9% din PIB în anul 2012, creșterea importurilor și temperarea exporturilor, inversând soldul pozitiv al contului curent înregistrat în primele 5 luni ale anului. Riscurile aferente perspectivei economice sunt în ansamblu echilibrate. Recolta agricolă s-ar putea dovedi mai bună decât se anticipase, dar România continuă să fie vulnerabilă la riscurile unor evoluții negative pe piețele internaționale și ale unei creșteri reduse în zona euro. Implementarea unei politici prudente va fi așadar esențială pentru menținerea încrederii și asigurarea unor rezerve (buffere) de politici.

Politica fiscală

3. În anul 2013 se va menține ținta de deficit fiscal de 2,3% din PIB (în termeni cash, inclusiv PNDI), țintă ce corespunde unei ținte de deficit în termeni ESA de 2,4% din PIB. Aceasta va presupune o reducere a deficitului structural ESA de cel puțin

0,5% din PIB, în conformitate cu angajamentele asumate prin Pactul UE de stabilitate și creștere (PSC). În primul semestru al anului, deficitul a ajuns la 1,1% din PIB, în concordanță cu proiecțiile. Cu toate acestea, veniturile au fost realizate la niveluri mai mici, acest lucru reflectând în principal pierderile din sectorul bancar, declinul importurilor și creșterea rambursărilor de TVA aferente exporturilor. Nerealizarea veniturilor a fost în mare parte compensată de niveluri mai reduse decât cele anticipate la transferurile sociale și cheltuielile cu corecțiile UE. Deși cheltuielile rambursabile în cadrul proiectelor finanțate din fonduri UE continuă să se mențină scăzute, cheltuielile cu cofinanțarea națională și împrumuturile nete pentru proiectele UE sunt conform proiecțiilor. Arieratele au continuat să scadă la nivelul autorităților locale, dar au început să crească din nou în administrația centrală.

4. Date fiind veniturile slabe și presiunile de cheltuieli din ce în ce mai mari, întreprindem o serie de măsuri pentru realizarea țintei de deficit. Numărul de angajați în sectorul public a fost menținut în general stabil, datorită eliminării regulii de 1 la 7 și înlocuirii acesteia cu regula de 1 la 1, în paralel cu restructurarea administrației publice. În luna iunie am aprobat Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2013 prin care au fost eliminate posturile vacante din sectorul public, menținând în același timp un control strâns asupra angajărilor noi și transferurilor de posturi de la administrația centrală către administrația locală. Cu toate acestea, cheltuielile curente continuă să fie sub presiune, deoarece subvențiile agricole au fost acordate în prima parte a anului și cheltuielile cu bunuri și servicii au crescut, chiar dacă implementarea Directivei a 7-a, prin care se scurtează termenele de plată pentru facturile neachitate în sectorul farmaceutic, a fost amânată din iunie până în august. Totodată, am adoptat Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 42/2013 prin care se majorează venitul minim garantat și alocația de familie și am ridicat pragurile de eligibilitate și ne propunem de asemenea să simplificăm condiționarea de active pentru aceste prestații pentru a atenua impactul liberalizării prețului la gaze și energie. Am prelungit de asemenea cu 3 ani legislația existentă de acordare a veniturilor de completare a ajutorului de șomaj pentru concedierile de la anumite ÎS, iar până acum am acordat aceste venituri în cazul unei întreprinderi mari de stat. Angajamente de

plată la nivelul autorităților locale sunt și ele în creștere, creștere reflectată de majorarea facturilor neplătite. Reducem de asemenea TVA-ul la pâine și la produsele de pe lanțul de producție a pâinii începând din luna septembrie. Pentru a compensa pierderea de venituri vom majora accizele la alcool, la mașini și mărfuri de lux. Alocările necheltuite pentru corecțiile aferente fondurilor UE vor asigura unele economii, impunându-se de asemenea și alte reduceri ale cheltuielilor de capital finanțate din buget. Au fost totodată anulate toate contractele neexecutate pentru proiecte PNFI, în timp ce proiectele PNFI executate au fost preluate în buget. Se va efectua un audit independent al proiectelor angajate în cadrul programului PNFI, pentru a se asigura că acestea sunt corect executate și facturate. În eventualitatea unor venituri inferioare nivelurilor prognozate, autoritățile sunt determinate să realizeze ținta anuală de deficit bugetar.

5. Pentru anul 2014 vom continua procesul de ajustare treptată și vom elabora un buget care să corespundă unei ținte de deficit principal de 2,0% din PIB în termeni ESA, în conformitate cu angajamentele pe care ni le-am asumat prin PSC, și de 2% din PIB în termeni cash. Începând cu 1 ianuarie 2014 se va implementa a doua etapă a programatei majorări a venitului minim garantat. Ne propunem de asemenea să emitem o reglementare privind programul de alocații de căldură în luna septembrie, care să includă noii parametri pentru condiționarea de active și un ajutor suplimentar pentru familiile cele mai sărace. Pentru a contrabalansa aceste măsuri vom explora măsuri pe parte de venituri, inclusiv în ceea ce privește taxele pe proprietate. Vom evalua de asemenea reforme în domeniul contribuțiilor sociale, pentru lărgirea bazei.

6. Pentru a asigura obținerea de beneficii de pe urma eforturilor de ajustare vom întreprinde eforturi pentru consolidarea instituțiilor fiscale. Domeniile-cheie de reformă vor include:

7. **Pactul fiscal și bugetul pe termen mediu:** În conformitate cu prevederile UE privind guvernarea fiscală vom încerca să îmbunătățim Legea responsabilității fiscale pentru a integra ținte fiscale structurale și măsuri corective în cazul abaterilor. Vom încerca să vizăm un efort structural de ½ procent din PIB până când se va realiza obiectivul bugetar pe termen mediu (OTM) de a avea un deficit structural al bugetului general consolidat (BGC) de 1% din PIB. Urmând această traiectorie ne așteptăm să atingem OTM până în anul 2015. Vom încerca de asemenea să trecem la un cadru bugetar pe termen mediu.

8. **Managementul finanțelor publice:** Vom căuta să progresăm cu reformele ce sunt în prezent în curs de implementare, având ca scop îmbunătățirea sistemului de raportare fiscală, prevenirea arieratelor și o mai bună gestionare a riscurilor fiscale.

— Pentru a asigura aducerea totală sub control a arieratelor, mai ales la nivelul autorităților locale, vom publica situații lunare privind arieratele și măsurile corective adoptate de autoritățile locale și centrale, pe entitate, trimestrial, începând cu finele lunii septembrie 2013 (criteriu de referință structural). Vom încerca să menținem arieratele autorităților locale și centrale la un nivel redus, conform țăintelor din program. Curtea de Conturi va prezenta un program al auditurilor facturilor contestate prezentate autorităților locale (360 milioane lei), având ca obiectiv întocmirea primului raport de progres trimestrial privind stadiul constatărilor până la mijlocul lunii noiembrie 2013. Vom evalua posibilitatea de a realiza transferuri de la bugetul de stat la autoritățile locale pentru a se achita facturile neplătite ce reprezintă obligații valabile verificate de Unitatea centrală de armonizare a sistemelor de management financiar și control, sume ce vor fi utilizate la rândul lor pentru stingerea obligațiilor fiscale ale furnizorilor. În astfel de cazuri, autoritățile centrale vor realiza un control mai strict al cheltuielilor totale ale autorităților

locale, în conformitate cu Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 46/2013.

— Am realizat progrese în implementarea sistemului de control al angajamentelor. Avem în vigoare un control manual al angajamentelor pentru proiectele noi de investiții ale autorităților locale. Vom aproba o ordonanță a Guvernului care să prevadă definițiile standard pentru angajamente (acțiune prealabilă), astfel încât sistemul de control al angajamentelor aflat în curs de construcție, susținut de modificările legale și procedurale care se impun, să fie pe deplin funcțional și să acopere cheltuielile Ministerului Finanțelor Publice (MFP) și cel puțin ale unui alt ordonator principal de credite atât din administrația centrală, cât și din administrația locală până la finele lunii ianuarie 2014 (criteriu de referință structural) și să fie integral funcțional la nivelul tuturor entităților din BGC până la finele lunii iunie 2014 (criteriu de referință structural).

— Sistemul de raportare fiscală consolidată va fi lansat la toate entitățile guvernamentale până în luna iunie 2014 (criteriu de referință structural) și va rula în paralel cu sistemul existent până la finele anului 2014. Situațiile financiare de tip accrual (conținând angajamentele) ale BGC și raportările ESA95 vor fi generate de sistem și vor fi publicate începând cu luna iunie 2015 (primele seturi de raportări vor fi pentru anul ce se încheie la 31 decembrie 2014), vor fi reconciliate între ele și cu raportările cash de execuție bugetară (criteriu de referință structural).

— Pentru a îmbunătăți transparența fiscală și a asigura o mai bună concordanță cu ESA, vom solicita realizarea de către FMI a unei analize de transparență fiscală. Vom furniza datele fiscale necesare pentru transferarea integrală a bugetului 2014 în GFSM 2001.

— Până la finele anului 2013 se va publica un raport privind riscurile fiscale, ca parte a bugetului anual. Acesta va începe cu bugetul anului 2014. Raportul va lua în considerare riscurile, inclusiv cele aferente obligațiilor contingente, structurii datoriei, sistemului bancar, tuturor parteneriatelor public-private (PPP) și tuturor ÎS.

9. **Absorbția fondurilor UE și planificarea investițiilor publice:** O prioritate majoră a Guvernului este cea de a îmbunătăți planificarea bugetară și prioritizarea proiectelor pentru a spori absorbția fondurilor UE, în vederea creării spațiului fiscal și a susținerii creșterii economice.

— Mai buna prioritizare a proiectelor de investiții de capital, mutând finanțarea de la resursele naționale către sursele UE, ar contribui la îmbunătățirea deficitului fiscal, majorând în același timp absorbția fondurilor UE. Vom ocupa schema de personal a Unității de evaluare a investițiilor publice de la MFP până la finele lunii septembrie 2013 și o vom face funcțională cu sprijinul Băncii Mondiale. Această direcție va contribui la întărirea controlului calității în procesele de elaborare, prioritizare, evaluare și gestionare a proiectelor noi semnificative de investiții publice. Vom adopta o ordonanță a Guvernului prin care se vor defini criteriile de prioritizare a proiectelor de investiții publice (acțiune prealabilă). Până la mijlocul lunii octombrie 2013 vom adopta, prin memorandum al Guvernului, o listă cu proiectele semnificative prioritizate pe baza criteriilor de prioritizare, care să ajute la elaborarea bugetului pe anul 2014 (criteriu de referință structural) și a Perspectivei financiare UE 2014—2020. În măsura posibilităților, vom încerca să trecem proiectele ce necesită cofinanțare din partea autorităților locale către proiecte cu finanțare UE. În acest sens, vom actualiza și vom îmbunătăți baza de date cu proiectele de investiții prioritizate pentru administrația centrală și cu proiectele autorităților locale finanțate de la bugetul de stat și din fonduri UE pe termen mediu și vom publica lista proiectelor incluse în buget pe site-ul web, împreună cu alocările bugetare aferente acestora pe 3 ani. Începând din anul 2014 nu se va mai aproba niciun proiect nou

semnificativ de investiții publice finanțat de administrația centrală fără a fi mai întâi evaluat de Unitatea de evaluare a investițiilor publice. Până la mijlocul lunii octombrie 2013 vom elabora un mecanism de implementare pentru evaluarea eligibilității spre finanțare UE, ca parte a procesului nostru de planificare bugetară pe termen mediu.

— Pentru că autoritățile de management încearcă să impulsioneze cheltuielile, va fi necesară o mai bună planificare bugetară pentru a permite un nivel mai ridicat de cofinanțare și corecțiile financiare necesare. Vom elabora proiecții financiare pe termen mediu până la mijlocul lunii octombrie 2013, care identifică în mod adecvat implicațiile fiscale ale proiectelor finanțate din fonduri UE (criteriu de referință structural) și permit monitorizarea corespunzătoare de către autoritățile de management a cheltuielilor efectuate în cadrul proiectelor cu finanțare UE. Pentru a permite o mai mare flexibilitate în finanțarea proiectelor din fonduri UE, având în vedere decalajul până la rambursare, se vor acorda împrumuturi nete pentru proiectele finanțate din fonduri structurale și de coeziune UE în limita de 3 miliarde lei (limită stabilită ca țintă indicativă). Vom asigura limitarea cheltuielilor pe proiecte neeligibile la 2 miliarde RON. Vom continua să implementăm integral Planul de acțiuni prioritare pentru absorbția fondurilor structurale și de coeziune.

— Înainte de contractarea de PPP-uri și de a emite garanții pentru PPP-uri și concesiuni, Banca Mondială va evalua capacitatea MFP de: (1) a sprijini ministerele de resort și pe prim-ministru în elaborarea unei metodologii de identificare și evaluare a angajamentelor fiscale față de PPP-uri; (2) a evalua sustenabilitatea angajamentelor fiscale aferente PPP-urilor ca o contribuție la aprobarea oricărei inițiative de acest fel și (3) a elabora ghiduri pentru încorporarea proiectelor de tip PPP în procesul de luare a deciziilor la nivelul MFP în diferitele stadii ale ciclului de viață al proiectului de tip PPP (identificare, pregătire, licitație, implementare).

10. Legea salarizării unitare și analizele funcționale: Vom asigura sustenabilitatea cheltuielilor salariale din sectorul public și vom implementa un sector public mai eficient și mai echitabil. Pentru a realiza acest obiectiv vom încerca să implementăm Legea salarizării unitare în sectorul public în limitele anvelopei bugetare existente. Ne angajăm să nu introducem niciun regim de stimulente la nicio agenție guvernamentală și vom amenda Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 74/2013 pentru a elimina stimulentele la Agenția Națională de Administrare Fiscală (ANAF). Am aprobat Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2013 care vizează o reorientare a administrației publice către autoritățile locale. Se vor elabora planuri de personal pentru fiecare minister de linie în concordanță cu analizele funcționale realizate de Banca Mondială și cu strategiile ministerelor de linie ce au fost elaborate ulterior. MFP își va elabora propriile planuri de personal, bazate pe eforturile de modernizare aflate în derulare la Trezorerie și ANAF. Se va elabora o metodologie de determinare a nivelurilor de personal la administrațiile subnaționale, asigurându-se un echilibru între responsabilitățile nivelului local și prudența fiscală. Ne vom consulta cu instituțiile financiare internaționale (IFI) (FMI, CE și Banca Mondială) înainte de a aduce orice modificări politicii de ocupare în sectorul public sau Legii salarizării unitare.

11. Administrare fiscală: Ne vom continua reformele cuprinzătoare în administrația fiscală (ANAF), cu scopul de a crește nivelul de colectare a veniturilor și eficiența.

— Ca parte a procesului de restructurare și modernizare a ANAF, consolidăm actualul număr de 221 de unități fiscale în 8 direcții regionale până în luna septembrie 2013 și 47 de unități fiscale locale până în anul 2015. Realocăm de asemenea aproximativ 1.700 de angajați, mai ales din funcțiile-suport, către prevenție și inspecție și vom crește resursele Direcției București pentru a combate fraudă. Până la data de 1 noiembrie 2013,

ANAF va prelua atribuțiile Gărzii Financiare, aceasta încetând să mai existe, punând astfel încă 1.100 de angajați la dispoziția ANAF. Noile posturi vor fi direcționate către noua structură de prevenire și combatere a evaziunii fiscale și fraudei vamale și vor fi ocupate prin proceduri stricte de selecție. Vom asigura instruire profesională suplimentară tuturor angajaților implicați în combaterea evaziunii fiscale. Am ratificat acordul de împrumut cu Banca Mondială pentru un proiect de susținere a modernizării administrării fiscale.

— Continuăm să înregistrăm progrese în cadrul inițiativei noastre privind persoanele fizice cu averi mari (PFAM). În primul semestru am demarat 30 de verificări prealabile pentru PFAM conform Codului de procedură fiscală și am relansat campania de notificare prin transmiterea de scrisori către 360 de contribuabili ce prezentau riscul de nedepunere a declarației de venit din străinătate. Am publicat de asemenea programul nostru pe site-ul web al ANAF. Conformarea voluntară pare a se îmbunătăți. Am îmbunătățit în general calitatea verificărilor efectuate în cazul impozitului pe venitul persoanelor fizice. Vom continua să îmbunătățim tehnicile noastre de control prin utilizarea metodelor indirecte de demonstrare a veniturilor, prin extinderea definiției veniturilor a căror sursă nu se cunoaște și prin clarificarea caracterului impozabil al plăților de dividende, care sunt în prezent frecvent mascate ca rambursări neimpozabile de împrumuturi acordate companiilor. Pentru a ne ajuta să realizăm aceste obiective am organizat programe de pregătire profesională cu asistența specialiștilor din administrațiile fiscale din țări partenere și cu asistența tehnică a FMI, în luna aprilie.

— Vizăm de asemenea dezvoltarea serviciilor destinate contribuabililor, oferite spre exemplu prin portalul ANAF (considerat a fi un „ghișeu unic”) până la data de 30 iunie 2014, și prin asigurarea unei interpretări lipsite de ambiguitate a legislației fiscale. În acest scop, vom publica o procedură comună cu MFP și vom înființa un singur canal care să se ocupe de toate solicitările de interpretare a legislației fiscale până la data de 31 decembrie 2014. Totodată, vom optimiza procedurile de rambursare a TVA pe baza unei analize de risc, pentru a reduce semnificativ timpul alocat inspecțiilor fiscale în acest domeniu și pentru a reduce timpul necesar soluționării cazurilor de restituiri până în luna iunie 2014, și vom crea o bază de date centrală care să ne permită să gestionăm și să evaluăm împreună cu autoritățile locale datele privind impozitele, taxele și contribuțiile datorate bugetului general consolidat, precum și informațiile despre proprietăți. Aceasta va fi o sursă importantă de informații pentru contribuabili și ar trebui să ducă și la creșterea conformării până la 31 decembrie 2014. În final, vom depune toate eforturile pentru a ne asigura că IMM aflate în dificultate beneficiază de termene de plată eşalonate pentru a-și putea achita arieratele fiscale.

12. Politică fiscală: Ne propunem să îmbunătățim eficiența și capacitatea sistemului fiscal de colectare a veniturilor. În luna ianuarie 2013 am adoptat măsuri de trecere la colectarea TVA-ului la încasare pentru companiile cu o cifră anuală de afaceri de sub 500.000 de euro. Vom evalua rezultatele acestei noi prevederi. Vom reduce, inițial ca măsură temporară, cota de TVA la pâine și la produsele din lanțul de producție a pâinii la 9% și am identificat măsuri în domeniul accizelor care să contrabalanseze impactul bugetar, măsuri ce se vor implementa de la 1 septembrie 2013. În cursul anului 2014 vom analiza eficiența acestor măsuri și vom decide dacă acestea se vor permanentiza. Înainte de finalizarea bugetului pe anul 2014 vom revizui baza de impunere pentru taxele pe proprietate, bază ce va varia în funcție de destinația proprietății și nu de statutul juridic al proprietarului. Am demarat elaborarea unei strategii pentru un nou regim de taxare și de redevențe pentru petrol și gaze, prin crearea unui grup de lucru interministerial. Vom elabora un nou regim ce va intra în vigoare din 2015 până în

2024, dacă toate părțile implicate vor fi de acord. Pentru ambele direcții de lucru vom beneficia de asistență tehnică din partea FMI.

13. Vom analiza de asemenea cum ar putea fi majorată colectarea veniturilor și cum ar putea fi redusă impozitarea muncii prin lărgirea bazei sistemului de contribuții sociale. Pentru bugetul anului 2015 vom implementa măsuri bazate pe raportul privind cheltuielile fiscale. Până la mijlocul lunii octombrie 2013 vom pregăti un pachet de reformă pentru contribuțiile de sănătate, care să vizeze finanțarea sistemului public de sănătate pe baza unei combinații de taxă obligatorie, în concordanță cu pachetul de bază, și o contribuție voluntară ce va fi plătită de cei care doresc să beneficieze de o asigurare medicală suplimentară. În acest scop, vom aproba o ordonanță a Guvernului (acțiune prealabilă) pentru lărgirea bazei de contribuție prin aplicarea unei taxe obligatorii (contribuție la fondul de sănătate) asupra veniturilor obținute de persoanele fizice din chirii, care să fie implementată de la 1 ianuarie 2014. Vom aproba de asemenea legislația de restructurare a sistemului de asigurări sociale prin care se lărgeste baza prin reducerea diferențelor ce există în baza de pensii pentru diferitele activități prestate derulate (activitate de natură salarială, activități de tipul PFA, drepturi de autor etc.). Înainte de a aduce orice fel de modificări sistemului fiscal ne vom consulta cu echipele FMI și CE.

14. **Sectorul sanitar:** Suntem în curs de elaborare a unei reforme cuprinzătoare a sistemului sanitar, ce ar trebui să asigure sustenabilitatea financiară a acestui sistem, să crească eficiența cheltuielilor din acest sector și să îmbunătățească rezultatele sale.

— Reformele vor consolida baza de contribuții; vor raționaliza serviciile spitalicești reducând capacitatea redundantă de servicii prestate în spital în concordanță cu strategia națională de sănătate și deplasând prestarea serviciilor medicale din spitale către ambulatoriu și furnizorii de servicii de asistență medicală primară; vor dezvolta capacitatea de evaluare a tehnologiilor în sănătate și a protocoalelor bazate pe evidențe și vor aloca resurse mai mari către asistența primară și secundară preventivă. În locul adoptării unei noi legi-cadru, am decis să adoptăm o abordare graduală, prin modificarea legislației existente. Aceasta ar trebui să permită diferitelor inițiative să evolueze cu viteze diferite și să fie finalizate fără a depinde neapărat de succesul tuturor celorlalte inițiative. În luna aprilie am formulat un plan strategic de acțiune pentru acest an. Am publicat planul asumat pe site-ul web al ministerului ca declarație a politicii guvernamentale convenite cu IFI, vom respecta termenele stabilite și, în mod special, vom elabora pachetul de servicii medicale de bază în interiorul anvelopei existente de cheltuieli până la finele lunii septembrie 2013, ce va defini de asemenea și sfera asigurărilor private de sănătate în sistemul sanitar în viitor (criteriu de referință structural). Vom elabora împreună cu MFP și o strategie cuprinzătoare privind sectorul sanitar care să acopere și partea de venituri, inclusiv un calendar de implementare a modificărilor legislative, și indicatorii de progrese.

15. În paralel cu elaborarea și ca parte a unei strategii cuprinzătoare privind sectorul sanitar vom implementa următoarele măsuri de remediere a dezechilibrelor financiare din sectorul sanitar și de modernizare a operațiunilor sale:

— Pentru a crește ponderea cheltuielilor cu serviciile primare și în ambulatoriu în totalul cheltuielilor din sectorul sanitar vom revizui până la finele lunii decembrie 2013 lista de servicii ce pot fi contractate cu furnizorii de asistență medicală primară ca parte a acordului-cadru pe anul 2014. Vom publica, până la finele lunii decembrie 2013, o listă revizuită de medicamente compensate ce va fi aprobată prin ordonanță a Guvernului, având la bază metodologia furnizată de nou-înființata unitate ce efectuează

evaluări ale tehnologiilor în sănătate. Sistemul centralizat de achiziții publice pentru produse farmaceutice și dispozitive medicale pentru spitale a devenit funcțional în primul semestru al anului 2013. Vom evalua rezultatele sistemului la finalul anului 2013 și vom avansa pe linia proiectării unui sistem IT centralizat.

— Pentru a evita acumularea pe viitor de arierate în sectorul spitalelor am transferat anumite resurse financiare de la spitalele cu competențe limitate către cele din rețeaua spitalelor regionale de urgență. Acest obiectiv va fi realizat prin ajustarea tarifelor pe caz ponderat, asigurându-ne în același timp că spitalele la care a scăzut finanțarea nu acumulează arierate. În luna iunie 2013 am amendat contractele managerilor de spitale, astfel încât aceștia să fie automat înlocuiți în cazul în care spitalul înregistrează arierate 3 luni consecutive.

— Vom continua să monitorizăm bugetele spitalelor publice pentru a ne asigura că acestea corespund cheltuielilor programate în bugetul general consolidat, vom colecta și analiza date despre costul furnizării de servicii de la un spital la altul cu scopul de a elabora niște niveluri de referință în viitor și din octombrie 2012 publicăm on-line situațiile financiare la zi ale tuturor spitalelor publice. Am semnat un contract cu Imprimeria Națională pentru tipărirea a 7½ milioane de carduri de pacient până la finele anului 2013 și a restului de carduri pentru populația eligibilă până la mijlocul anului 2014. Până în luna septembrie vom decide asupra unui mecanism de distribuire a acestor carduri. Sistemul de rețete electronice este acum în funcțiune, până la finele lunii iunie 2013 fiind produse 34 milioane rețete. Pentru a promova conștientizarea și a încuraja utilizarea medicamentelor generice, pe rețetele tipărite se vor imprima, începând din luna ianuarie 2014, drepturile pacienților în ceea ce privește obligația farmaciștilor de a oferi informații complete despre medicamentele disponibile.

16. **Managementul datoriei:** În concordanță cu strategia noastră de administrare a datoriei publice guvernamentale ne îmbunătățim managementul riscurilor și am redus ponderea datoriei pe termen scurt. Am căutat să continuăm consolidarea rezervelor fiscale, pentru a ne atinge obiectivul de a dispune de o acoperire a necesarului brut de finanțare pe 4 luni, pentru a ne proteja de șocuri externe neprevăzute. Dobânda netă plătită pentru aceste rezerve constituie un cost necesar al asigurării împotriva șocurilor. Ne continuăm eforturile de lărgire a bazei de investitori și de sensibilizare a comunității internaționale investiționale. Întreprindem un proiect finanțat din fonduri UE și implementat cu asistență de la Banca Mondială al cărui scop este acela de consolidare a departamentului nostru de management al datoriei. Ne vom asigura că majorarea garanțiilor emise se menține prudentă și nu vom emite garanții pentru PPP-uri și concesiuni în anul 2013 și nici pentru împrumuturi bancare în scopul achitării obligațiilor fiscale.

Politica monetară și valutară:

17. Politica monetară în cadrul ASB va fi ghidată de cadrul Băncii Naționale a României (BNR) de țintire a inflației. Progresele în direcția realizării țintei oficiale de inflație vor fi monitorizate printr-o clauză de consultare pe inflație, cu intervale de consultare stabilite simetric în jurul traiectoriei proiectate pentru inflația principală IPC (vezi Memorandumul tehnic de înțelegere — MTÎ). Programul își propune de asemenea să mențină o acoperire adecvată prin rezerve. Majoritatea sistemelor standard de măsurare a rezervelor apreciază nivelul rezervelor noastre actuale ca fiind în general suficient. Se va stabili un criteriu de performanță privind rezervele internaționale nete care să corespundă acestui obiectiv.

18. Ne menținem angajamentul de a reduce până în septembrie inflația până în interiorul intervalului nostru de țintire pe termen mediu, de 2,5±1 puncte procentuale, și să menținem după aceea inflația în intervalul țintit. Inflația a început să scadă la 4,4 procente în iulie 2013 după ce o ofertă de alimente a indus

o creștere în a doua jumătate a anului 2012 și a continuat să fie foarte volatilă, reflectând ponderea mare a articolelor alimentare (38% în termeni IPC) și efectele nerecurente ale modificărilor prețurilor administrate. Din rațiuni de transparență și comunicare vom continua să țintim inflația principală, dar vom monitoriza îndeaproape inflația de bază ca o măsură a inflației de fundamentare. Anticipăm acum că inflația principală va reintra în intervalul țintit până în luna septembrie, mai ales datorită inversării efectelor de bază și unei recolte considerabil mai bune decât cele din anul precedent ce va exercita presiuni de scădere a prețurilor la alimente. Inflația de bază a fost de 2,5 procente în iulie 2013.

19. Am scăzut rata de politică cu un număr cumulat de 75 de puncte de bază până la 4,5 procente în lunile iulie și august, pentru că anticipăm că inflația principală își va continua tendința de scădere. Ca urmare a recente reduceri a coridorului de rată a dobânzii în jurul ratei de politică, ratele dobânzii pentru facilitățile de credit și de depozit ale BNR se situează la 7,5 și, respectiv, 1,5 procente. Ancorarea anticipațiilor inflaționiste și contracararea fluxurilor internaționale de capital volatile continuă să impună o poziție prudentă de politică monetară susținută de implementarea consecventă a mixului de politici macroeconomice. Actuala poziție de politică monetară pare a fi în linii mari adecvată. Vom monitoriza îndeaproape evoluțiile inflației în urma acestor pași de relaxare și vom avea în vedere scăderea treptată a ratei de politică doar în eventualitatea în care inflația scade în interiorul intervalului țintit de noi, conform proiecției, anticipațiile inflaționiste rămân ferm ancorate și condițiile de piață permit acest lucru. Vom continua operațiunile periodice de piață deschisă după cum vor fi necesare pentru a asigura niveluri de lichiditate suficiente în sectorul bancar, susținând în același timp buna funcționare a piețelor de capital și minimizând divergența între ratele interbancare și rata de politică pentru a consolida transmiterea ratei dobânzii. Anticipăm o menținere a rezervelor minime obligatorii în lunile ce urmează. Pe mai departe, BNR va menține ecarterul între rezervele minime obligatorii pentru pasivele în valută și cele pentru pasivele în moneda națională. Totodată, orice modificare luată în considerare va fi implementată treptat și va ține seama de anticipațiile inflaționiste, precum și de considerentele de lichiditate și de prudențialitate.

20. Pe perioada ASB, fără aprobarea Fondului nu vom introduce sau intensifica restricții aferente efectuării de plăți și de transferuri pentru tranzacțiile internaționale curente și nici nu vom introduce sau modifica vreo practică multivalutară și nu vom încheia acorduri bilaterale de plăți care să contravină articolului VIII din Statutul FMI. Totodată, nu vom introduce sau intensifica restricții de import din rațiuni de balanță de plăți.

Sectorul financiar

21. Sectorul bancar din România menține rezerve de capital și provizioane confortabile, dar se confruntă cu presiuni continue în ceea ce privește calitatea activelor și scăderea nivelului de îndatorare (deleveraging) a băncilor străine, fiind în continuare vulnerabil la șocuri externe. Creșterea anuală a creditului acordat atât companiilor, cât și populației se menține negativă. Împrumuturile neperformante (ÎNP) au crescut la 20,3% din totalul împrumuturilor la finele lunii iunie 2013 (comparativ cu 14,3% la finele anului 2011), reflectând contextul economic dificil, creșterea lentă a creditului, deteriorarea calității împrumuturilor și dificultățile de eliminare a ÎNP din bilanțurile băncilor. Provizioanele au fost însă (cu un filtru prudențial) suficiente pentru a acoperi un nivel confortabil de 88,3% din ÎNP, în timp ce rata de provizionare a standardelor internaționale de raportare financiară (IFRS) s-a situat la 62,8% la finele lunii

iunie¹. Nivelurile obligatorii de provizionare și baza mare de cost au dus la o pierdere în sistemul bancar în anul 2012, dar au permis un mic profit în primul semestru al anului 2013. Având în vedere contextul economic în continuare dificil, mai ales în ceea ce privește bilanțurile companiilor și populației, precum și cererea redusă de credite, perspectivele de profitabilitate bancară rămân problematice. Capitalizarea sectorului bancar se menține puternică, cu 14,7% la finele lunii iunie 2013, deși există unele diferențe între bănci. În ansamblu, depozitele companiilor și populației în sistem au crescut cu doar aproximativ 10 procente de la finele anului 2011. Deși situația lichidităților sistemului bancar s-a îmbunătățit, condițiile de finanțare sunt încă inegale între bănci. Ritmul de scădere a îndatorării băncilor străine s-a accelerat, în concordanță cu evoluțiile din regiune, dar procesul se menține ordonat până în prezent, finanțarea de către băncile-mamă scăzând cu 26 procente din anul 2011. Riscurile decurgând din retragerea în continuare a finanțării băncilor-mamă se menține ridicat și ar putea constitui un impediment în calea redresării creșterii creditării în cazul în care cererea de credite ar crește considerabil. Raportul împrumuturi/depozite la nivelul întregului sistem s-a menținut în jurul valorii de 114 procente la finele lunii iunie 2013, în scădere de la 117 procente la finele anului 2012 și finele anului 2011.

22. BNR va continua să supravegheze cu intensitate sistemul bancar și va adopta toate măsurile necesare pentru a se asigura că băncile mențin suficient capital și lichidități, având în vedere contextul economic incert ce ar putea ridica și alte probleme legate de calitatea activelor, profitabilitate și retragerea finanțării băncilor-mamă pentru majoritatea băncilor. În acest sens și în strânsă coordonare cu FMI și CE, BNR va continua să efectueze periodic teste de stres de solvabilitate de sus-în-jos și de jos-în-sus, precum și teste de stres de lichiditate pentru sectorul bancar.

23. BNR și Fondul de garantare a depozitelor (FGD) vor continua să coordoneze implementarea planurilor de pregătire operațională și a aranjamentelor pentru competențele dobândite conform atribuțiilor acestora. Un amendament la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2006 îi va oferi BNR mai multă flexibilitate și autoritate pentru a stabiliza sistemul financiar, a proteja deponenții și a menține încrederea publicului în sectorul bancar. După clarificarea noilor reguli UE privind ajutorul de stat pentru măsuri de stabilizare a băncilor, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 99/2006 modificată și Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 39/1996 vor fi aprobate până la finele anului 2013 în conformitate cu termenul-limită de implementare a CRDIV. În baza legii bancare amendate, BNR va modifica procedurile interne pentru băncile-punte (bridge-banks) până la finele anului 2013. Detaliile cadrului actualizat de planificare a situațiilor neprevăzute al BNR vor fi agreate cu echipele FMI și CE. BNR elaborează planuri detaliate de situații neprevăzute în permanență.

24. Pentru a se evita orice conflict de interese astfel perceput în rândul conducerii sale de vârf, principiile de guvernare corporativă ale FGD vor respecta cele mai bune practici internaționale.

25. BNR va continua să supravegheze îndeaproape practicile băncilor pentru a evita reînnoirea continuă a creditelor problemă de către acestea (evergreening), astfel încât să se asigure că provizionarea pentru pierderi din credite și evaluarea garanțiilor conform IFRS, precum și evaluarea riscului de credit al creditelor restructurate se mențin prudente și în concordanță cu cele mai bune practici internaționale. În mod special, BNR va examina în detaliu în cursul inspecțiilor la fața locului toate practicile de restructurare a împrumuturilor bancare, precum și cât de adecvate sunt sistemele IT pentru a lucra cu active depreciate. Până la finele lunii octombrie 2013 se va transmite

¹ Incluzând toate provizioanele, nu doar cele aferente ÎNP mai vechi de 90 de zile, rata de provizionare totală a fost de 102,4 procente și rata de provizionare IFRS s-a situat la 77,2 procente la finele lunii iunie.

la FMI și CE un raport exhaustiv privind practicile băncilor de restructurare a împrumuturilor și calitatea activelor, cu informații granulare, matrice de migrare și o analiză a vechimii ÎNP. Analiza nivelului de adecvare a sistemelor IT ale băncilor va fi finalizată până la finele anului 2013 pentru un eșantion reprezentativ de bănci. În consultare cu FMI și CE se va conveni apoi un plan de lichidare a ÎNP. BNR se va asigura că, după auditarea din acest an a garanțiilor colaterale, băncile cu orice diferență estimată pentru garanțiile colaterale vor asigura cu celeritate provizionarea adițională.

26. BNR va continua să colecteze date de supraveghere periodice și detaliate privind creditele restructurate, inclusiv cele acordate ÎS, cu frecvență trimestrială, până la finele lunii septembrie. Spre a asigura transparență, BNR va publica date agregate.

27. Având în vedere povara substanțială reprezentată de ÎNP, autoritățile vor elimina, unde este posibil, impedimentele în calea restructurării extrajudiciare a datoriilor companiilor și populației și a lichidării ÎNP. BNR a precizat într-o scrisoare către sectorul bancar că, în conformitate cu cadrul IFRS, băncile nu trebuie să epuizeze toate mijloacele legale pentru a elimina ÎNP integral provizionate din bilanțurile lor. BNR va încuraja așadar băncile în conformitate cu cadrul IFRS să elimine ÎNP integral provizionate din bilanțuri (mai ales în cazul împrumuturilor de consum negarantate) în timp util. Pentru a menține o atitudine de provizionare prudentă în ceea ce privește tratamentul garanțiilor colaterale, BNR nu va lua în considerare deduceri suplimentare ale garanțiilor colaterale decât dacă se realizează progrese considerabile în eliminarea ÎNP ale băncilor pentru creditele (de consum) negarantate. Orice modificare adusă pe viitor actualului regim va fi agreată cu FMI și CE. Ca parte a aranjamentelor prudentiale ce vor continua să se aplice în anul 2013, filtrul prudential se va menține în forma sa actuală, în concordanță cu evoluțiile în desfășurare în materie de reglementări UE.

28. Pentru a stimula dezvoltarea unei piețe a datoriilor viabile, fără probleme, vom soluționa posibilele discrepanțe între reglementările codului fiscal și reglementările contabile privind tratamentul ÎNP vândute companiilor naționale de gestionare a datoriilor în conformitate cu rezultatul procesului de nerespectare a legislației UE (infringement) aflat în curs de derulare (criteriu de referință structural, până la finele lunii decembrie 2014). Vom realiza, de asemenea, un studiu de impact al costurilor fiscale pe care le implică deductibilitatea fiscală a cesionării creanțelor intragrup (până la finele lunii decembrie 2013) și a creanțelor nebancale (până la finele lunii august 2014).

29. Pentru a crea posibilitatea apariției atât de necesarelor instrumente de finanțare bancară pe termen mai lung, autoritățile vor aproba cu celeritate legislația privind obligațiunile garantate cu creanțe până la finele lunii decembrie 2013, ca ordonanță a Guvernului, implementând în același timp măsurile asigurătorii necesare pentru a menține stabilitatea financiară.

30. După finalizarea actualului program Prima Casă în luna septembrie, o posibilă continuare se va aplica doar împrumuturilor în RON. Aceasta va ajuta la dezvoltarea pieței creditelor ipotecare în RON și va contribui la obligațiunile ipotecare în RON pe viitor. De asemenea, vom spori eficiența și operabilitatea fondului de garantare pentru IMM mai ales în ceea ce privește maturitatea, prețul și refinanțarea creditelor garantate, precum și procesul de implementare al executării garanțiilor.

31. Ne vom asigura că aranjamentele legislative și instituționale ale ASF vor fi amendate până la finele lunii septembrie, pentru a fi armonizate cu cele mai bune practici internaționale. Acestea privesc în esență dimensiunea consiliului de administrație și a celui director (un maxim de 9 în total),

calificările profesionale minime necesare pe care trebuie să le aibă membrii consiliului ASF, protecția prevăzută de lege pentru personalul și instituția de supraveghere și evitarea conflictului de interese, în mod deosebit legătura acestor membri cu membrii Parlamentului și cu partidele politice. Conducerea superioară și membrii consiliului vor trebui să respecte principiile de guvernanta corporativă amendate. ASF va spori de asemenea transparența și comunicarea publică a tuturor onorariilor și comisioanelor percepute de la entitățile supravegheate.

32. Pentru că menținerea disciplinei creditării în rândul debitorilor contribuie în mod semnificativ la îmbunătățirea stabilității financiare, vom depune toate eforturile pentru a evita adoptarea de inițiative legislative care ar submina disciplina creditării. Totodată, pentru a evita amenințările la adresa stabilității financiare, autoritățile se vor consulta pe larg cu toate părțile implicate relevante ținând seama și de analiza impactului pe care l-ar avea noile prevederi privind clauzele abuzive în legea de aplicare a codului de procedură civilă, finalizată de BNR. Autoritățile vor asigura judecarea cazurilor ce implică astfel de clauze abuzive de către instanțe superioare sau de către o instanță specializată unică și vor lua toate măsurile ce se impun pentru a asigura o aplicare armonizată a acestor prevederi, cum ar fi instruirea judecătorilor.

33. Pentru a crește transparența și pentru că situațiile de insolvență a companiilor alimentează tot mai mult deteriorarea activelor încă în curs, BNR împreună cu Asociația Română a Băncilor vor explora posibilitățile de creare a unei baze de date a acționarilor companiilor aflate în insolvență, precum și de implementare a unui sistem mai eficient de raportare a datelor de către Uniunea Națională a Practicienilor în Insolvență.

34. Vom implementa cu celeritate recomandările Băncii Mondiale privind sistemele de insolvență și protecția creditorilor (ROSC) și, în urma unei consultări publice exhaustive în luna septembrie 2013, precum și în urma consultării cu FMI, CE și Banca Mondială, vom trimite proiectul de amendament al legii insolvenței la Parlament până la finele lunii octombrie 2013. Înainte de adoptarea de către Parlament a modificării legii insolvenței, vor fi consultate toate părțile implicate.

Reformele în sectoarele energiei și transporturilor

35. Reformele cuprinzătoare în sectoarele energiei și transporturilor reprezintă un element central al obiectivului nostru de a consolida creșterea în România. Dorim să susținem investițiile și livrarea de servicii mai bune în aceste sectoare prin aducerea prețurilor la un nivel mai apropiat de forțele pieței și consolidarea performanței operaționale și financiare a întreprinderilor de stat care domină aceste sectoare. Aceste măsuri ne vor permite și să valorificăm poziția geografică favorabilă a României.

36. Anul trecut am întreprins unele reforme importante la întreprinderile de stat și în domeniile energie și transporturi. Spre exemplu, arieratele cumulate ale întreprinderilor deținute de administrația centrală și locală au fost reduse cu 1 procent din PIB prin plasarea voluntară a câtorva întreprinderi în insolvență sau lichidare, prin conversia de datorii și prin măsuri de restructurare. Reformele-cheie în sectoarele energiei și transporturilor includ:

— **Sectorul energiei:** Am transpus cea de-a treia directivă privind energia a Uniunii Europene în legislația națională și am promulgat o lege pentru a asigura independența autorității de reglementare în domeniul energiei (ANRE). ANRE a început implementarea foii de parcurs a liberalizării prețurilor la electricitate în septembrie 2012 și a continuat programul trimestrial în ianuarie, aprilie și iulie 2013. După o întârziere inițială, ANRE a început implementarea hărții de liberalizare a prețurilor la gaze și a ridicat prețul producătorului național de

gaze cu aproape 40%, în conformitate cu foaia de parcurs. Producătorul de energie hidroelectrică, Hidroelectrica, a ieșit din procedura de insolvență la data de 1 iulie 2013. În cadrul procedurii de insolvență, administratorul judiciar a anulat sau a renegociat contracte bilaterale încheiate sub prețul pieței cu electricitatea eliberată din contracte vândute pe Bursa de Energie OPCOM. Administratorul a mai anulat și sute de contracte mai mici și proiecte de investiții considerate a nu fi în interesul Hidroelectrica.

— **Sectorul transporturilor:** Am inițializat un contract de vânzare-cumpărare pentru vânzarea unui pachet de 51% din acțiuni la compania feroviară de transport de marfă aparținând statului (CFR Marfă) pentru 905 milioane RON și am adoptat o hotărâre a Guvernului pentru aprobarea contractului de vânzare-cumpărare. În luna iunie am aprobat de asemenea o schemă de eliminare a arieratelor prin care arieratele CFR Marfă vor fi reduse cu peste 90% după momentul încheierii vânzării. Pentru a contribui la îmbunătățirea performanțelor societății de stat de transporturi feroviare de persoane (CFR Călători), am modificat formula de calcul a subvenției pentru obligațiile de servicii publice (OSP) și am eliminat trenurile internaționale și intercity din OSP. Am închis și majoritatea rutelor neprofitabile de trafic de călători.

37. Cu toate acestea, efortul de reformă rămâne nefinalizat. Reformele de guvernare corporativă sunt incomplete și proiectul de lege privind guvernarea corporativă în întreprinderile de stat continuă să stagneze în Parlament. Ofertele publice inițiale planificate în întreprinderile de stat au fost întârziate și, dispunând de un consiliu și o conducere cu caracter interimar, Hidroelectrica riscă să își piardă câștigurile pe care le-a obținut în cursul perioadei cât s-a aflat în insolvență. În sectorul feroviar, acumularea de arierate rămâne o problemă semnificativă și vânzarea CFR Marfă trebuie să fie finalizată. În plus, au apărut noi provocări pentru agenda de reforme. Se acumulează presiuni de întârziere a implementării foilor de parcurs pentru liberalizarea prețurilor la energie și situația financiară precară a producătorilor de electricitate și energie termică cu costuri ridicate amenință să submineze strategia extinsă în domeniul energiei.

38. În cadrul noului program, propunem o abordare pe 3 axe pentru a îmbunătăți în mod decisiv poziția financiară, eficiența în exploatare și transparența în ansamblu a ÎS și a cadrului de prețuri în sectoarele energiei și transporturilor. Prima parte este compusă din măsuri consolidate de reducere a arieratelor întreprinderilor de stat. Acest angajament va fi reflectat printr-o țintă trimestrială indicativă privind arieratele cumulate ale tuturor întreprinderilor deținute de administrația centrală. Aceasta reprezintă o lărgire substanțială a sferei de acoperire a țintei privind arieratele ÎS față de programul anterior. Pentru asigurarea raportării la timp pentru țintă, toate ministerele de resort convin să asigure faptul că toate ÎS din portofoliile lor vor depune, în conformitate cu reglementările existente, informații financiare trimestriale la MFP până în ziua de 25 a lunii următoare încheierii trimestrului. Măsurile potențiale de reducere a arieratelor includ utilizarea conversiilor de datorii, inclusiv o măsură de eliminare a arieratelor pe care le are compania CFR Călători la compania de operare a rețelei feroviare (CFR Infrastructură), plasarea societăților în insolvență sau lichidare ca substructuri ale CFR Călători și CFR Infrastructură și măsuri de restructurare pentru îmbunătățirea performanțelor financiare. Convenim de asemenea să stabilim o țintă trimestrială indicativă privind rezultatele operaționale ale societăților feroviare cele mai mari și ale filialelor acestora pentru a asigura faptul că măsurile de eliminare a arieratelor sunt completate de reforme care îmbunătățesc viabilitatea acestor societăți (CFR Infrastructură, CFR Călători și CFR Marfă).

39. Cea de-a doua axă va continua măsurile de îmbunătățire a guvernării, transparenței și monitorizării ÎS. Am reținut observațiile făcute despre noile consilii desemnate recent la ÎS din sectorul energiei. Vom desemna un consiliu profesionist în Hidroelectrica până la finele lunii noiembrie 2013 (criteriu de referință structural) în baza literei și a spiritului procedurilor specificate în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice. Între timp, actualul consiliu interimar desemnat la ieșirea Hidroelectricii din insolvență va continua să asigure conducerea și la o adunare generală a acționarilor vom autoriza actualul consiliu interimar să ia decizii în conformitate cu Legea nr. 31/1990 (acțiune prealabilă). În linii mai generale, vom efectua și vom publica o evaluare independentă la nivel de administrație a modului în care este implementată Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011. În urma evaluării vom elabora linia directoare pentru implementarea acestei ordonanțe de urgență în toate ministerele. Vom încerca de asemenea să adoptăm în Parlament legea privind guvernarea corporativă a întreprinderilor publice până la finele lunii septembrie 2013, ce conferă MFP autoritatea legală de a supraveghea implementarea adecvată a acestei legi. Consiliul Fiscal își propune să realizeze un raport asupra operațiunilor și implicațiilor sale fiscale la nivelul ÎS. Mai mult, vom adopta, cu susținere din partea Băncii Mondiale, măsuri de îmbunătățire a funcției de monitorizare a direcției de supraveghere a ÎS din Ministerul Finanțelor Publice.

40. Vom continua măsurile de consolidare a transparenței operațiunilor ÎS. Toate contractele bilaterale noi ale producătorilor de electricitate vor fi încheiate într-o manieră transparentă și nediscriminatorie prin bursa de energie OPCOM și rapoartele anuale privind performanța ÎS vor fi publicate în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011. În mod conexe, ministerele de resort vor face eforturi ca toate ÎS din portofoliile lor să își transmită bugetele pe anul 2013 spre aprobare până la finele lunii septembrie 2013 și bugetele pe anul 2014 la o lună după aprobarea bugetului de stat.

41. Cea de-a treia parte va fi continuarea îmbunătățirii cadrului de prețuri și a eficienței sectoarelor energiei și transporturilor. Suntem determinați să implementăm foile de parcurs pentru prețurile la electricitate și gaze și se va aplica în continuare mecanismul de transmitere pentru achizițiile de electricitate și gaze de către societățile de furnizare. Pentru electricitate, dereglementarea completă a prețurilor la electricitate pentru consumatorii industriali va fi realizată până la data de 1 ianuarie 2014 și pentru consumatorii casnici, până la data de 31 decembrie 2017. Pentru gaze naturale intenționăm să implementăm restul foii de parcurs pentru dereglementarea prețurilor la gaze conform planificării pentru a realiza dereglementarea completă pentru consumatorii industriali până cel târziu la data de 31 decembrie 2015 și pentru consumatorii casnici, până la data de 31 decembrie 2018. Vom continua să luăm măsuri de consolidare a OPCOM ca platformă de tranzacționare a energiei și gazelor. Ne propunem, de asemenea, să vindem majoritatea portofoliului de societăți din subordinea Ministerului Economiei și să finalizăm următoarele 5 privatizări ale societăților energetice de stat pe perioada programului, vânzare ce va genera resurse pentru societăți și administrație și va susține dezvoltarea piețelor locale de capital. Pentru privatizările majoritare, pentru care căutăm investitori strategici, vom face acest lucru cu scopul de a atrage noi investiții și a asigura expertiză profesională pentru consolidarea viabilității operațiunilor și livrării serviciilor. Ne angajăm să nu divizăm și/sau să nu fuzionăm societățile sau activele societăților programate pentru oferte publice inițiale (OPI), cu excepția celor prevăzute în planul de reorganizare a Hidroelectrica sau conform celor specificate în continuare.

— Nuclearelectrica — S.A. (producător de energie nucleară): Lansarea unei oferte publice inițiale (OPI) de 10% din acțiunile Guvernului până la finele lunii septembrie 2013.

— Romgaz (producător de gaze naturale): Lansarea unei OPI de 15% din acțiunile administrației până la mijlocul lunii noiembrie 2013 (criteriu de referință structural). În prealabil, vom obține aprobarea Autorității de Supraveghere Financiară (ASF) pentru utilizarea de titluri GDR (global depository receipts) și vom efectua un studiu de impact asupra mediului. A fost luată deja o decizie de extindere a dimensiunii consiliului de la Romgaz în urma OPI. Ca acțiune prealabilă, vom clarifica tratamentul fiscal pentru valorile mobiliare Romgaz achiziționate ce sunt tranzacționate pe o bursă din străinătate și vom adopta, dacă este cazul, baza legală necesară.

— Electrica (distribuție, furnizare și întreținere electricitate): Lansarea unei oferte publice inițiale pentru pachetul majoritar din acțiunile statului, în urma majorării de capital planificate, până la finele lunii mai 2014 (criteriu de referință structural). În pregătirea acestei acțiuni vom angaja un consultant de tranzacție pentru OPI până la mijlocul lunii septembrie 2013. Se lucrează în prezent la stabilirea a ce trebuie făcut cu 5 dintre cele 6 societăți regionale de întreținere ale Electrica. Cel puțin 3 dintre ele, dar posibil toate 5, ar trebui să fie separate de Electrica în vederea unei posibile lichidări. Deținerile de pachete minoritare de acțiuni de către Electrica la societăți de distribuție deja privatizate ar putea reprezenta o zonă majoră de incertitudine pentru OPI și aceste participații vor fi scoase din Electrica înainte de OPI. Vom aborda și problema neplății de către CFR a achizițiilor sale de electricitate de la Electrica înainte de OPI.

— Oltenia (generator de energie termică și electrică): Având în vedere necesarul de investiții de la Oltenia, am planificat ca înainte de privatizarea majoritară să organizăm o OPI pentru 15% din acțiunile statului, anterior majorării de capital programate, până la finele lunii octombrie 2013, și în luna mai 2013 am angajat în acest scop un consultant de tranzacție. Ulterior, am decis să amânăm OPI până la finele lunii iunie 2014 (criteriu de referință structural) după ce devin disponibile situațiile financiare auditate pentru 2013 și este efectuat un studiu al rezervelor de cărbune.

— Hidroelectrica: Am planificat o OPI pentru 10% din acțiunile statului, după majorarea de capital planificată, până la finele lunii octombrie 2013. Totuși, contestarea în instanță a hotărârii Guvernului de efectuare a OPI și recursul ulterior al Guvernului împotriva hotărârii judecătorești au întârziat procesul. Ministerul Economiei, Secretariatul General al Guvernului și Hidroelectrica au depus la Curtea de Apel cereri de retragere a recursurilor înaintate de ele și au solicitat Curții soluționarea cu celeritate a acestor cereri de retragere a recursurilor. Vom adopta o nouă hotărâre a Guvernului pentru o OPI de 10%, în conformitate cu toate procedurile necesare. Guvernul va semna un contract cu consultantul de tranzacție selectat deja prin intermediul unui proces competitiv din 2012 pentru OPI ce va fi lansată până la finele lunii iunie 2014 (criteriu de referință structural), cu condiția ca hotărârea judecătorească să fie pronunțată până la finele lunii septembrie 2013.

42. În sectorul transporturilor, intenționăm să lucrăm îndeaproape cu Banca Mondială și Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare pentru a reforma sectorul feroviar cu scopul de a îmbunătăți performanțele financiare și operaționale ale ÎS din sectorul căilor ferate și a calității serviciilor feroviare. Ne propunem să revizuim termenii contractului multianual de infrastructură. În prezent, acest contract nu este în echilibru financiar. Sumele plătite societății de stat de infrastructură feroviară (CFR Infrastructură) nu sunt în concordanță cu responsabilitățile de întreținere și exploatare a rețelei pe care le conferă. Va fi probabil nevoie de o combinație de eficientizare, reduceri de rețea și posibile majorări ale subvențiilor pentru a se ajunge la un echilibru. Banca Mondială lucrează la o analiză care să ajute la cuantificarea a ceea ce trebuie făcut. Ne propunem de asemenea să facilităm plata mai

bună a accesului la infrastructură și a facturilor de electricitate de către compania de stat de transport feroviar de persoane (CFR Călători) și CFR Marfă prin reforme ale acelor întreprinderi și prin stingerea datoriilor restante între cele 3 societăți feroviare principale. Măsurile de îmbunătățire a performanțelor operaționale și financiare a acestor societăți ar putea include:

— CFR Marfă: Ne vom îndeplini obligațiile asumate prin contractul de vânzare-cumpărare a pachetului majoritar la CFR Marfă și vom încheia tranzacția (schimbul de plată contra acțiuni) până la mijlocul lunii octombrie 2013. În acest context, se va urmări obținerea aprobării controlului fuziunii de la autoritatea relevantă de reglementare. Dacă procesul de privatizare se lovește de obstacole insurmontabile, vom redeschide licitația pentru privatizarea majoritară a CFR Marfă, respectând un proces care urmează cele mai bune practici internaționale.

— CFR Infrastructură și SN CFR Călători: Vom oferi consiliilor desemnate la aceste societăți posibilitatea de a implementa fără interferențe planurile administrative aprobate. Vom finaliza procesul de desemnare a unei noi conduceri la CFR Infrastructură în conformitate cu litera și spiritul procedurilor specificate în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011. Intenționăm de asemenea să închiriem încă 1.500 de km de șine de cale ferată inoperabile, să majorăm tarifele de transport pasageri în septembrie 2013 și să modificăm din nou formula de calcul a OSP pentru a da, începând din luna ianuarie 2014, o pondere mai mare kilometrilor tren-pasageri parcurși. Mai pe larg, vom continua să explorăm măsuri de raționalizare a rețelei, de îmbunătățire a absorbției fondurilor UE, de consolidare a procesului de achiziții și de reducere a costurilor. Vom rezolva problema neplății de către CFR Infrastructură către Electrica înainte de oferta publică inițială de la Electrica, în caz contrar aceasta fiind subminată.

43. O rețea de drumuri de bună calitate și extinsă reprezintă o componentă de infrastructură esențială a unui mediu de afaceri care să atragă investițiile și a unei economii funcționale. Pentru a ne concentra eforturile asupra creșterii absorbției fondurilor UE în perioada de finanțare 2014—2020 vom înființa, în cadrul Guvernului, o agenție dedicată dezvoltării de autostrăzi eligibile spre a fi finanțate din fonduri UE. Compania națională de drumuri intenționează totodată să reducă cheltuielile de capital aferente proiectelor în derulare în anul 2013, cu scopul de a reduce arieratele către zero. Compania nu va prelungi procedurile de certificare a facturilor în afara prevederilor legale.

Piețele muncii

44. Noul Cod al muncii a îmbunătățit în mod semnificativ funcționarea pieței muncii. Contractele pe durată determinată au contribuit la creșterea gradului de ocupare, acestea crescând de la 6% din totalul contractelor active la finele lunii iunie 2011 la 9% la finele lunii iunie 2013. Vom continua monitorizarea implementării Legii dialogului social, asigurându-ne că toate amendamentele vor fi implementate prin consultare cu părțile implicate printr-un proces legislativ normal. Ne vom continua cooperarea cu Organizația Internațională a Muncii (OIM) pentru a ne asigura că noua legislație respectă convențiile OIM.

45. Având în vedere șomajul ridicat în rândul populației tinere din România, am demarat modificarea legislației actuale pentru a îmbunătăți tranziția tinerilor către piața muncii sub umbrela noului Plan național de locuri de muncă, pentru a impulsiona ocuparea în muncă a tinerilor în 2013 și pe mai departe. Se va elabora un plan de acțiune pentru implementarea măsurilor care s-ar putea califica pentru a fi susținute în cadrul Inițiativei ocuparea tinerilor, în conformitate cu concluziile Consiliului European din iunie 2013. A fost adoptată Legea uceniciei ce introduce un model dual de ucenicie și anticipăm finalizarea legislației secundare necesare până la finele lunii septembrie. O lege ce facilitează obținerea de experiență profesională de către tinerii absolvenți de studii superioare a fost adoptată de Guvern și va fi transmisă spre aprobare Parlamentului până la finele lunii octombrie 2013.

Tabelul 1. România: Ținte cantitative în cadrul programului*)

	2012		2013		2014	
	decembrie realizat	iunie preliminar	septembrie program	decembrie program	martie indicativ	iunie indicativ
I. Criterii cantitative de performanță						
1. Plafonul variației cumulate a activelor externe nete (mil. euro) ^{1/}	16,344	3,922	3,922	3,922	250	0
2. Plafonul soldului cumulat al bugetului general consolidat (mil. lei) ^{2/}	-17.430	-6.629	-8.181	-14.700	-4.000	-6.200
3. Limita stocului arieratelor bugetului de stat și sistemului de asigurări sociale (mld. lei)	0,027	0,04	0,02	0,02	0,02	0,02
4. Limita garanțiilor bugetului general consolidat emise de la finele lui 2008 (valoare nominală, în mld. lei)	9,8	10,9	16,0	16,0	18,0	18,0
II. Criterii de performanță permanente						
5. Neacumularea de arierate la datoria externă	0	0	0	0	0	0
III. Consultări pe inflație						
6. Rata inflației la 12 luni în prețuri de consum						
Interval exterior (limita superioară)	-	-	5,1	5,3	4,6	5,0
Interval interior (limita superioară)	-	-	4,1	4,3	3,6	4,0
Punct central	5,0	5,4	3,1	3,3	2,6	3,0
Interval exterior (limita inferioară)	-	-	2,1	2,3	1,6	2,0
Interval interior (limita inferioară)	-	-	1,1	1,3	0,6	1,0
IV. Ținte orientative						
7. Limita cheltuielilor primare curente ale bugetului general consolidat (exclusiv fonduri UE și asistență socială, mil. lei) ^{2/}	134.330	70.412	106.300	147.509	36.700	74.400
8. Plafonul soldului operațional (venituri fără impozite și dobânzi), exclusiv subvențiile, pentru ÎS principale (definite în paragraful 22 din MTI) ^{2/}	-3,3	-1,0	-1,6	-2,3	-0,5	-0,8
9. Limita stocului de arierate ale ÎS principale (definite în MTI) (mld. lei)	12,6	8,2	7,5	5,6	4,7	3,7
10. Limita stocului arieratelor bugetelor locale (mld. lei)	0,84	0,14	0,30	0,30	0,30	0,30
11. Plafonul stocului de împrumuturi nete de Trezorerie destinate proiectelor cu finanțare UE (mil. lei) ^{2/}	-	1.546	3.000	3.000	3.000	3.000

^{1/} Cifra aferentă lunii decembrie 2012 reprezintă stocul. Raportat la ratele de schimb și prețul aurului din program.

^{2/} Cifra cumulată pe parcursul anului calendaristic (ex. cifra la septembrie 2013 este cumulată de la 1 ianuarie 2013).

*) Tabelul 1 este reprodus în facsimil.

Tabelul 2. România: Condiționalități propuse

Măsura	Data vizată
<p>Acțiuni prealabile</p> <p>1. Aprobarea unei ordonanțe a Guvernului care să cuprindă definițiile standard ale angajamentelor pentru sistemul de control al angajamentelor.</p> <p>2. Aprobarea unei ordonanțe a Guvernului care să definească criteriile de prioritizare pentru proiectele de investiții publice.</p> <p>3. Aprobarea unei ordonanțe a Guvernului de largire a bazei de contribuții sociale prin aplicarea unei taxe obligatorii (contribuție de sănătate) asupra veniturilor din chirii obținute de persoanele fizice, care să intre în vigoare de la 1 ianuarie 2014.</p> <p>4. Autorizarea actualului consiliu interimar, în cadrul unei adunări generale a acționarilor Hidroelectrica, să ia decizii în conformitate cu prevederile Legii nr. 31/1990, căutând în același timp să desemneze un consiliu profesionist în concordanță cu ordonanța privind guvernarea corporativă a ÎS.</p> <p>5. Clarificarea tratamentului fiscal al titlurilor de valoare Romgaz tranzacționate pe bursele de valori din străinătate și adoptarea, dacă este cazul, a bazei legale necesare.</p>	
<p>Criterii de referință structurale</p> <p>1. Începerea publicării rapoartelor lunare privind arieratele și măsurile corective adoptate de autoritățile centrale și locale, pe unități, cu frecvență trimestrială.</p> <p>2. Elaborarea pachetului de bază în sănătate în cadrul anvelopei de cheltuieli existente ce va defini și sfera de cuprindere a sectorului privat în sistemul sanitar în viitor.</p> <p>3. Elaborarea proiecțiilor financiare pe termen mediu care să identifice corect implicațiile fiscale ale proiectelor cu finanțare UE, cuprinzând necesarul de cofinanțare, corecțiile financiare și cheltuielile neeligibile.</p>	<p>Finele lunii septembrie 2013</p> <p>Finele lunii septembrie 2013</p> <p>Mijlocul lunii octombrie 2013</p>

Măsura	Data vizată
4. Aprobarea, prin memorandum al Guvernului, a unei liste de proiecte semnificative prioritare, pe baza criteriilor de prioritizare, care să ajute la elaborarea bugetului pe anul 2014.	Mijlocul lunii octombrie 2013
5. Lansarea unei oferte publice inițiale pentru 15% din acțiunile deținute de stat la Romgaz.	Mijlocul lunii noiembrie 2013
6. Numirea unui consiliu profesionist la Hidroelectrică în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011	Finele lunii noiembrie 2013
7. Aprobarea legislației privind obligațiunile garantate.	Finele lunii decembrie 2013
8. Punerea în funcțiune integrală a sistemului de control al angajamentelor, susținut de modificările legale și procedurale necesare, și acoperirea cheltuielilor MFP și a încă cel puțin unui alt ordonator principal de credite atât din administrația centrală, cât și din administrația locală.	Finele lunii ianuarie 2014
9. Lansarea unei oferte publice inițiale pentru pachetul majoritar de acțiuni deținute de stat la Electrică, după majorarea de capital programată.	Finele lunii mai 2014
10. Punerea în funcțiune integrală a sistemului de control al angajamentelor la nivelul tuturor entităților din cadrul bugetului general consolidat.	Finele lunii iunie 2014
11. Lansarea unei oferte publice inițiale pentru 15% din acțiunile deținute de stat la Complexul Oltenia, anterior majorării de capital programate.	Finele lunii iunie 2014
12. Lansarea unei oferte publice inițiale pentru 10% din acțiunile deținute de stat la Hidroelectrică, după majorarea de capital programată.	Finele lunii iunie 2014
13. Desfășurarea sistemului consolidat de raportare fiscală la toate entitățile guvernamentale.	Finele lunii iunie 2014
14. Rezolvarea posibilelor discrepante dintre prevederile Codului fiscal și reglementările contabile IFRS privind tratamentul ÎNP cesionate companiilor interne de gestionare a datoriilor în concordanță cu rezultatul procesului aflat pe rol la CE pentru încălcarea prevederilor.	Finele lunii decembrie 2014
15. Elaborarea și publicarea situațiilor financiare de tip accrual (conținând angajamentele) pentru BGC și a rapoartelor ESA95 din sistem (primul set de rapoartări va fi cel aferent anului 2014) și reconcilierea dintre acestea și rapoartele de execuție bugetară cash.	Finele lunii iunie 2015

ANEXA II. ROMÂNIA: MEMORANDUM TEHNIC DE ÎNȚELEGERE

1. Prezentul memorandum tehnic de înțelegere (MTÎ) definește variabilele incluse în criteriile de performanță cantitative și în țintele indicative specificate în Memorandumul de politici economice și financiare (MPEF), premisele principale, metodele care vor fi utilizate pentru evaluarea performanței programului și obligațiile în materie de raportare în vederea asigurării unei monitorizări adecvate a evoluțiilor economico-financiare. Criteriile de performanță cantitative și țintele indicative și criteriile de performanță structurale pentru 2013 și 2014 sunt prezentate în tabelele 1 și, respectiv, 2 ale MPEF.

2. În accepțiunea programului ratele de schimb ale leului românesc (RON) față de euro se stabilesc la RON 4,4588 = 1 €, față de dolarul SUA la RON 3,4151 = 1 \$, față de yenul japonez la RON 3,4480 = 100 ¥, și față de lira sterlină la RON 5,207 = 1 £, iar prețul aurului este stabilit la RON 132,1562 pe gram după cum este afișat pe website-ul Băncii Naționale a României (BNR) la data de 30 iunie 2013. Ratele de schimb față de alte valute, acolo unde sunt aplicabile, vor fi, de asemenea, acelea postate pe website-ul BNR în data de 30 iunie 2013.

3. În accepțiunea programului, bugetul general consolidat include entitățile definite în bugetul pe anul 2013. Acestea sunt: guvernul central (bugetul de stat, entitățile de stat autofinanțate incluse în buget etc.), autoritățile locale, fondurile de asigurări sociale (pensii, sănătate și șomaj) și Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România. Prezenta definiție a bugetului general consolidat include de asemenea orice fonduri noi sau alte programe speciale bugetare și extrabugetare care ar putea fi create pe parcursul perioadei programului pentru a desfășura o operațiune de natură fiscală, așa cum se definește în Manualul FMI pentru statisticile financiare guvernamentale 2001. Autoritățile vor informa imediat experții FMI cu privire la crearea oricărui astfel de fond sau program nou.

Criterii de performanță cantitativă, ținte indicative, intervalul de consultare pe inflație și criterii de performanță permanente

A. Limita privind variația rezervelor internaționale nete

4. În accepțiunea programului, rezervele internaționale nete (RIN) sunt definite ca RIN ale BNR minus obligațiile Trezoreriei față de Fondul Monetar Internațional.

5. RIN ale BNR sunt definite ca valoarea în euro a activelor externe brute ale BNR minus pasivele externe brute ale BNR; și vor fi măsurate pe baza definițiilor operaționale ale BNR și nu a celor contabile. Activele și pasivele externe denumite în alte monede decât euro vor fi convertite în euro la ratele de schimb și prețul aurului din program.

6. Activele externe brute ale BNR se definesc ca incluzând deținerile de aur monetar, DST ale BNR, poziția rezervei țării la FMI, deținerile de numerar, titluri și depozite în străinătate în valute străine convertibile. Se exclud din rezervă: (i) metale prețioase, altele decât aurul monetar; (ii) activele în valute neconvertibile; (iii) active nelichide; (iv) orice active care sunt gajate, colateralizate sau se află sub o altă obligație, dacă acestora nu le este asociat și un pasiv extern brut; (v) creanțe asupra rezidenților; și (vi) creanțe în valută decurgând din instrumente derivate în monede străine vizavi de moneda națională (cum ar fi futures, forwards, swaps și options).

7. Pasivele externe brute ale BNR se definesc ca toate pasivele în valute străine față de rezidenți și nerezidenți, inclusiv angajamentele de vânzare de valute străine decurgând din instrumente derivate (cum ar fi futures, forwards, swaps și options), depozitele în valută ale băncilor constituite ca rezerve minime obligatorii și tot creditul nerambursat de la FMI, dar excluzând: (i) depozitele în valută ale băncilor legate de rezervele minime obligatorii; și (ii) depozitele în valută ale Guvernului la BNR.

Limita pentru variația cumulată a RIN de la începutul anului 2013 și 2014 (în mil. euro)¹

	Decembrie 2012 stoc	Iunie 2013 stoc	2013			2014	
			Iunie realizat	Septembrie CP	Decembrie CP	Martie indicativ	Iunie indicativ
Variația cumulată a RIN	16.344	20.266	3.922	3.922	3.922	250	0
<i>Articol de Memorandum:</i> Active externe brute	34.152	35.381	1.229	40	-1.371	-1.161	-2.932

¹ CP = criteriu de performanță; date pentru finele lunii. Rulajele sunt cumulate de la începutul aceluiași an calendaristic (de exemplu, cifra la iunie 2013 este cumulată de la 1 ianuarie 2013). Stocurile curente sunt obținute prin adunarea rulajelor la stocul de la finalul anului precedent.

8. Țintele RIN vor fi ajustate: (i) în sus (în jos) cu surplusul (deficitul) din tragerile în cadrul programului față de proiecția de bază (tragerile în program se definesc ca trageri externe de la creditorii oficiali (BM și CE) care sunt utilizabile pentru finanțarea bugetului de stat total) și (ii) în jos cu întregul quantum al deficitului realizat față de proiecția de bază din plasamentul de obligațiuni externe al MFP.

Tragerile din programul extern și al MFP—Proiecții de bază (în milioane euro)¹

	2013			2014	
	Iunie realizat	Septembrie CP	Decembrie CP	Martie indicativ	Iunie indicativ
Variația cumulată în cadrul programului extern	0	0	0	0	0
Variația cumulată a plasamentelor externe de obligațiuni ale MFP	1.122	1.122	2.322	1.000	1.000

¹ Rulajele sunt cumulate de la începutul aceluiași an calendaristic (de exemplu, cifra la iunie 2013 este cumulată de la 1 ianuarie 2013).

B. Mecanismul de consultare pentru rata inflației la 12 luni

9. Intervalele de consultare trimestriale în jurul ratei proiectate a inflației pe 12 luni în prețuri de consum [așa cum sunt măsurate de indexul prețurilor de consum (IPC) publicat de Institutul Național de Statistică] sunt specificate mai jos. În cazul în care rata inflației IPC an-la-an se află în afara intervalelor exterioare specificate mai jos, autoritățile vor efectua o consultare cu FMI cu privire la politicile propuse ca răspuns înainte de a solicita alte trageri în cadrul programului. În plus, BNR va avea discuții cu experții FMI în cazul în care rata inflației IPC an-la-an se situează în afara intervalelor interioare specificate pentru finele fiecărui trimestru în tabelul de mai jos.

Intervalul de consultare pe inflație

	2013			2014	
	lunie realizat	Septembrie țintă	Decembrie țintă	Martie indicativ	lunie indicativ
Interval exterior (limita superioară)		5,1	5,3	4,6	5,0
Interval interior (limita superioară)		4,1	4,3	3,6	4,0
<i>Realizat/Punct central</i>	5,4	3,1	3,3	2,6	3,0
Interval interior (limita inferioară)		2,1	2,3	1,6	2,0
Interval exterior (limita inferioară)		1,1	1,3	0,6	1,0

C. Criteriu de performanță privind soldul bugetului general consolidat

10. Deficitul bugetar va fi monitorizat trimestrial prin soldul cash al bugetului general consolidat în clasificarea GFS 1986. Conform metodologiei naționale, veniturile și cheltuielile aferente fondurilor UE vor fi tratate în bază de angajament. Orice încasări din privatizare vor fi tratate ca articole sub linie. Autoritățile se vor consulta cu experții FMI cu privire la măsurile de corecție în cazul unor nerealizări în materie de venituri și finanțare guvernamentală. Bugetul pe anul 2014 se va întocmi conform metodologiei GFSM 2001. Datele privind execuția fiscală pe anul 2013 vor fi prezentate atât în GFSM 2001, cât și conform metodologiei descrise mai sus.

Limita cumulată pentru soldul bugetului general consolidat¹

	(în milioane lei)
Finele lunii iunie 2013 (realizat)	-6.621
Finele lunii septembrie 2013 (criteriu de performanță)	-9.181
Finele lunii decembrie 2013 (criteriu de performanță)	-14.700
Finele lunii martie 2014 (indicativ)	-4.000
Finele lunii iunie 2014 (indicativ)	-6.200

¹ Cifre cumulate pe parcursul anului calendaristic (de exemplu, cifra din iunie 2013 este cumulativă începând din 1 ianuarie 2013).

11. Limita cumulată pentru soldul bugetului general consolidat va fi ajustată în jos cu cheltuielile aferente cofinanțării naționale a proiectelor cu finanțare UE (exclusiv cofinanțarea din fonduri de top-up) ce depășesc 4.221 RON la finele lunii septembrie 2013 și 5.886 RON la finele lunii decembrie 2013, în limita a 600 milioane RON.

12. Ministerul Finanțelor Publice (MFP) va furniza de asemenea date lunare pentru a măsura deficitul sub linie. Soldul bugetului general consolidat măsurat sub linie va include:

- +(i) finanțarea externă netă, excluzând câștigurile și pierderile din reevaluare;
- +(ii) variația creditului intern net din sistemul financiar, excluzând câștigurile și pierderile din reevaluarea depozitelor denominate în valute străine și incluzând ajustări pentru:
 - +(a) fonduri UE primite și necheltuite încă (plăți în avans);
 - +(b) cereri de rambursare ale Guvernului din fonduri UE;
 - +(c) obligații ale Fondului Proprietatea neplătite încă;
- +(iii) variația stocului de titluri de stat emise, net de schimbările de reevaluare;
- +(iv) variații nete ale altor finanțări.

Din care: (a) finanțare temporară pentru proiecte UE

(b) rambursări de la UE pentru proiecte cu finanțare UE

Se vor furniza de asemenea și datele privind soldul inițial și soldul final al contului de Trezorerie.

13. Dacă diferența dintre deficitul bugetului general consolidat măsurat deasupra liniei și sub linie este mai mare de 200 de milioane de lei pe fiecare trimestru pe parcursul lui 2013 și 2014, MFP se va consulta cu experții FMI.

D. Ținta indicativă privind stocul împrumuturilor nete acordate din Trezorerie pentru proiectele finanțate din fonduri UE

14. Ministerul Finanțelor Publice poate acorda împrumuturi nete din Trezorerie beneficiarilor de proiecte finanțate din fonduri structurale și de coeziune UE, împrumuturi definite ca finanțare temporară pentru proiecte UE minus rambursările de la UE pentru proiecte cu finanțare din fonduri structurale și de coeziune UE. Stocul net restant la finele fiecărui trimestru nu va depăși 3 miliarde RON (țintă indicativă).

E. Criteriu de performanță limitând emiterea de garanții guvernamentale către sectorul privat nefinanciar și întreprinderile publice

15. Emiterea de garanții guvernamentale către sectorul privat nefinanciar și către întreprinderile publice va fi limitată pe parcursul duratei programului. Plafoanele sunt precizate în tabelul de mai jos.

Plafon pentru garanțiile din bugetul general consolidat nou-emise de la finele anului 2008 până la:	(în miliarde lei)
Finele lunii iunie 2013 (realizat)	10,9
Finele lunii septembrie 2013 (criteriu de performanță)	16
Finele lunii decembrie 2013 (criteriu de performanță)	16
Finele lunii martie 2014 (indicativ)	18
Finele lunii iunie 2014 (indicativ)	18

F. Criteriu de performanță privind stocul de arierate interne al bugetului de stat și sistemului de asigurări sociale

16. Criteriul de performanță stabilit cu privire la stocul de arierate la nivelul bugetului de stat și al fondurilor sociale (definite în ¶ 3 mai sus) are în vedere eliminarea lor pe durata programului. Stocul va fi măsurat net de arieratele interguvernamentale, dar Guvernul va raporta atât arieratele brute, cât și arieratele nete. În caz de necesitate, Guvernul va lua măsurile corective pentru a preveni acumularea de noi arierate. În accepțiunea programului, *arierate* înseamnă sume de plată trecute de scadență cu 90 de zile (în conformitate cu definiția cheltuielilor din ESA95). Autoritățile se vor consulta cu echipa FMI în cazul în care noi arierate sunt contestate ca urmare a auditului efectuat de Unitatea centrală de armonizare a sistemelor de management financiar și control. Ca articol de memorandum, arieratele spitalelor de la administrația centrală vor fi raportate separat.

Stocul de arierate la nivelul bugetului de stat și al fondurilor sociale	(în miliarde lei)
Finele lunii iunie 2013 (realizat)	0,035
Finele lunii septembrie 2013 (criteriu de performanță)	0,02
Finele lunii decembrie 2013 (criteriu de performanță)	0,02
Finele lunii martie 2014 (indicativ)	0,02
Finele lunii iunie 2014 (indicativ)	0,02

G. Criteriu de performanță permanent privind neacumularea de arierate externe la nivelul bugetului general consolidat

17. La nivelul bugetului general consolidat nu se vor acumula arierate la plățile externe pe durata programului. În accepțiunea acestui criteriu de performanță, un arierat la plată externă va fi definit ca o plată a bugetului general consolidat, care nu a fost efectuată în termen de 7 zile de la data scadenței. Criteriul de performanță se va aplica pe bază permanentă.

H. Ținta indicativă privind cheltuielile curente primare ale bugetului general consolidat

18. Ținta indicativă privind cheltuielile curente primare ale bugetului general consolidat este definită ca incluzând cheltuielile de personal, cheltuielile cu bunurile și serviciile exclusiv fonduri UE (specificate în categoria de împrumuturi externe nerambursabile), subvenții, transferuri către entități publice, pensii (categoria de asistență socială din bugetul asigurărilor sociale), ajutorul de stat și alte cheltuieli din categoria alte transferuri, Fondul de rezervă și alte cheltuieli clasificate în tabelele de raportare lunară.

Cifrele realizate (față de care se va compara ținta) vor include plățile aferente planurilor de reducere a arieratelor și cheltuielile finanțate prin taxa de clawback.

Variația cumulată a cheltuielilor curente primare ale bugetului general consolidat ¹	(în milioane lei)
Finele lunii iunie 2013 (realizat)	70,412
Finele lunii septembrie 2013 (criteriu de performanță)	106,300
Finele lunii decembrie 2013 (criteriu de performanță)	147,509
Finele lunii martie 2014 (indicativ)	36,700
Finele lunii iunie 2014 (indicativ)	74,400

¹ Cifre cumulate pe parcursul anului calendaristic (de exemplu, cifra din iunie 2013 este cumulată începând cu 1 ianuarie 2013).

I. Țintă indicativă privind arieratele la nivelul bugetelor locale

19. Ținta indicativă privind stocul de arierate interne la nivelul bugetelor locale are în vedere neacumularea de noi arierate și reducerea lor pe durata programului. În caz de necesitate, Guvernul va lua măsurile corective pentru a preveni acumularea de noi arierate. În accepțiunea programului, arierate înseamnă sume de plată trecute de scadență cu 90 de zile (în conformitate cu definiția cheltuielilor din ESA95). Ca articol de memorandum, arieratele spitalelor de la administrația locală vor fi raportate separat.

Stocul de arierate la nivelul bugetelor locale	(în miliarde lei)
Finele lunii iunie 2013 (realizat)	0,143
Finele lunii septembrie 2013 (criteriu de performanță)	0,300
Finele lunii decembrie 2013 (criteriu de performanță)	0,300
Finele lunii martie 2014 (indicativ)	0,300
Finele lunii iunie 2014 (indicativ)	0,300

J. Absorbția fondurilor UE

20. Contribuția din fonduri UE menționată în condiționalitatea MTÎ va fi măsurată luând în calcul cheltuielile eligibile din fondurile structurale și de coeziune (FSC) și din Fondul European Agricol și de Dezvoltare Rurală (FEADR).

K. Monitorizarea întreprinderilor publice

21. Întreprinderile de stat sunt definite ca fiind toate companiile, inclusiv institutele de cercetare înregistrate în baza Legii nr. 31/1990 (modificată) și regiile autonome organizate în baza Legii nr. 15/1990 (modificată), în care ponderea cumulată a capitalului public este de peste 50% inclusiv, deținut direct sau indirect de autoritățile centrale sau locale.

22. S-a stabilit o țintă indicativă trimestrială pentru trimestrele trei și patru ale anului 2013 pentru soldul agregat operațional net de subvenții și pentru efectele operațiunilor financiare și contabile singulare (one-off) acumulate pe an calendaristic, pentru următoarele întreprinderi publice: C.N. Căi Ferate CFR — S.A. și 5 dintre filialele sale (S.C. Intervenții Feroviare — S.A., Informatică Feroviară — S.A., S.C. Sere și Pepiniere — S.A., S.C. Electricitate CFR — S.A. și S.C. Întreținere Mecanizată — S.A.), S.N. de Transport Feroviar de Marfă „CFR Marfă” — S.A. și filiala sa (S.C. Întreținere și Reparații Locomotive și Utilaje — S.A.) și S.N. Transport Feroviar de Călători „CFR Călători” — S.A. și filiala sa (S.C. de Reparații locomotive C.F.R. SCRL Brașov — S.A.). Datele vor fi furnizate împreună cu rezultatele operaționale de către companie. Țintele vor fi următoarele:

Limita soldului agregat operațional ¹	(în miliarde lei)
Finele lunii decembrie 2012 (realizat)	-3,3
Finele lunii iunie 2013 (preliminar)	-1,0
Finele lunii septembrie 2013 (țintă)	-1,6
Finele lunii decembrie 2013 (țintă)	-2,3
Finele lunii martie 2014 (indicativ)	-0,5
Finele lunii iunie 2014 (indicativ)	-0,8

¹ Cifre cumulate pe parcursul anului calendaristic (de exemplu, cifra din iunie 2013 este cumulată începând din 1 ianuarie 2013).

23. În cazul în care una dintre aceste întreprinderi este plasată în procedură de insolvență, eveniment ce intervine atunci când se înscrie în registrul comerțului că întreprinderea a intrat în procedura de insolvență sau de lichidare, ori dacă pachetul majoritar de acțiuni a fost privatizat, eveniment ce intervine atunci când se încasează plata de la o entitate în care statul nu deține o participație care să îi confere control asupra acesteia, în schimbul pachetului majoritar de acțiuni ale întreprinderii, ținta agregată menționată mai sus nu se va ajusta cu soldul țintei soldului operațional inițial stabilită pentru acea companie. În cazul în care oricare dintre companiile menționate mai sus este divizată creându-se o nouă

companie, ambele companii vor rămâne sub monitorizare. Dacă unele dintre companiile menționate mai sus sunt comasate, companiile nou-create vor rămâne sub monitorizare.

24. Se stabilește o țintă indicativă trimestrială pentru trimestrele trei și patru ale anului 2013 pentru stocul sumelor de plată al întreprinderilor de stat deținute de administrația centrală, ce nu au fost efectuate până la data scadenței. Stocul exclude sumele de plată restante ale acelor întreprinderi de stat deținute de administrația centrală ce sunt deja în procedură de insolvență sau de lichidare. Data inițială de măsurare a stocului este 31 decembrie 2012. Datele se vor raporta la nivel de companie. Țintele vor fi următoarele:

Plafon pentru sumele de plată ce au depășit data scadenței	(în miliarde lei)
Finele lunii decembrie 2012 (realizat)	12,6
Finele lunii iunie 2013 (preliminar)	8,2
Finele lunii septembrie 2013 (țintă)	7,5
Finele lunii decembrie 2013 (țintă)	5,6
Finele lunii martie 2014 (indicativ)	4,7
Finele lunii iunie 2014 (indicativ)	3,7

Ținta stabilită pentru finele lunii decembrie 2013 va fi ajustată în sus cu 1,2 miliarde lei în cazul în care nu se finalizează privatizarea majoritară la CFR Marfă, deci în eventualitatea în care condițiile stabilite în contractul de vânzare-cumpărare nu au fost îndeplinite și deci transferul pachetului majoritar de acțiuni la CFR Marfă în schimbul plății efectuate de investitorul strategic nu a putut avea loc până la 31 decembrie 2013.

25. În cazul în care una dintre aceste întreprinderi este plasată în procedură de insolvență, eveniment ce intervine atunci când se înscrie în registrul comerțului că întreprinderea a intrat în procedura de insolvență sau de lichidare, ori dacă pachetul majoritar de acțiuni a fost privatizat, eveniment ce intervine atunci când se încasează plata de la o entitate în care statul nu deține o participație care să îi confere control asupra acesteia, în schimbul pachetului majoritar de acțiuni ale întreprinderii, ținta agregată menționată mai sus nu se va ajusta cu sumele de plată restante ale acelei companii. În cazul în care oricare dintre companiile menționate mai sus este divizată creându-se o nouă companie, ambele companii vor rămâne sub monitorizare. Dacă unele dintre companiile menționate mai sus sunt comasate, companiile nou-create vor rămâne sub monitorizare. Plățile restante trecute de scadență acumulate și raportate de companiile active în perioada în care acestea sunt în procedură de insolvență vor fi însă incluse în țintă.

L. Cerințe de raportare pentru acțiunile prealabile

26. Îndeplinirea acțiunii prealabile referitoare la Hidroelectrică presupune primirea de către FMI a hotărârii adoptate de adunarea generală a acționarilor cu majoritatea voturilor Departamentului pentru Energie, conform căreia acționarii Hidroelectrică (1) au reconfirmat membrii actualului consiliu, în timp ce sunt parcurse procedurile de numire a unui nou consiliu în conformitate cu Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011; și (2) au aprobat un model pentru contractul de mandat pentru actualul consiliu de supraveghere fără a limita autoritățile încredințate în general consiliilor de supraveghere prin Legea societăților comerciale din România nr. 31/1990. Îndeplinirea acțiunii prealabile referitoare la Romgaz presupune primirea unei scrisori semnate din partea ministrului delegat pentru buget al Ministerului Finanțelor Publice în care se precizează pașii întreprinși pentru clarificarea regimului fiscal aplicabil valorilor mobiliare ale companiilor românești tranzacționate pe burse din străinătate și o copie a actului normativ cuprinzând aceste precizări.

M. Cerințe de raportare

27. Performanța în cadrul programului va fi monitorizată în baza datelor furnizate FMI și CE de BNR și MFP după cum sunt prezentate în tabelul de mai jos. Autoritățile vor transmite cu promptitudine experților FMI și CE orice revizuire de date, precum și orice alte informații necesare pentru monitorizarea acordului cu FMI și cu CE.

România: Furnizarea de date către FMI și CE

Articol	Periodicitate
De furnizat de Ministerul Finanțelor Publice	
Date lunare preliminare privind conturile bugetului general consolidat, inclusiv pe baza GFSM 2001	Lunar, pe 25 ale lunii următoare
Date finale trimestriale privind împrumuturile nete acordate de trezorerie pentru proiectele cu finanțare UE	Trimestrial, în a 5-a zi după termen
Date lunare preliminare conținând defalcarea cheltuielilor BGC aferente proiectelor UE postaderare (cofinanțare, cheltuieli neeligibile, corecții, fonduri rambursabile și top-up-uri de la UE)	Lunar, pe 25 ale lunii următoare
Date finale trimestriale privind conturile bugetului general consolidat, inclusiv întreprinderile publice definite pe baza ESA95 și defalcarea cheltuielilor BGC aferente proiectelor UE	Trimestrial, date cash, în a 35-a zi după termen Trimestrial, date în contabilitate de angajament, în a 55-a zi după termen
Deficitul BGC utilizând definiția ESA95	Trimestrial, cu un decalaj de 3 luni

Articol	Periodicitate
De furnizat de Ministerul Finanțelor Publice	
<p>Date preliminare privind finanțarea sub linie pentru BGC</p> <p>Date finale trimestriale privind finanțarea sub linie pentru BGC, incluzând detalii privind emisiunile interne și externe și rambursările (pe monede)</p> <p>Total sume de plată și arierate ale BGC, inclusiv bugete locale și spitalele din administrația centrală și locală</p> <p>Raport de progres privind stadiul auditului stocului de arierate locale contestate</p> <p>Date privind întârzierile la plată și arieratele aferente rambursărilor la medicamente de către Casa Națională de Asigurări de Sănătate (farmacii și angrosiștii), cu accent special pe implementarea Directivei 7</p> <p>Stocul de arierate externe ale bugetului administrației centrale</p> <p>Datoria publică și garanții guvernamentale nou-emise</p> <p>Date lunare preliminare privind cheltuielile primare ale BGC, net de fonduri UE</p> <p>Date finale trimestriale privind cheltuielile primare ale BGC, net de fonduri UE</p> <p>Calendare care arată datele anticipate de finalizare a principalilor pași ce conduc la lansarea ofertelor publice inițiale pentru companiile de stat din domeniul energiei</p> <p>Date preliminare privind soldul operațional, profiturile, stocul sumelor de plată restante și cheltuielile de personal pentru fiecare dintre principalele întreprinderi publice definite la ¶ 22</p> <p>Date finale privind soldul operațional, profiturile, stocul sumelor de plată restante și cheltuielile de personal pentru fiecare dintre principalele întreprinderi publice definite la ¶ 22</p> <p>Date preliminare privind stocul sumelor de plată restante pentru fiecare întreprindere publică definite la ¶ 21</p> <p>Date finale privind stocul sumelor de plată restante pentru fiecare întreprindere publică definite la ¶ 21</p> <p>Date privind granturile pentru proiecte UE (rambursări și avansuri), cheltuieli de capital și subvenții acoperite de avansurile UE sau eligibile pentru rambursări UE legate de proiecte sprijinite de UE convenite specific cu UE</p> <p>Soldul CTS în RON</p> <p>Soldul celor două conturi în valută utilizate pentru finanțarea bugetară și pentru răscumpărarea datoriei publice (media și finele perioadei)</p> <p>Soldul încasărilor din privatizări înregistrate în contul Trezoreriei Statului, detalii despre sume revendicate din aceste încasări și ieșirile nete proiectate</p> <p>Raportarea progreselor înregistrate în implementarea analizei funcționale a administrației publice din România</p> <p>Date privind subvențiile pe fiecare minister</p> <p>Date privind numărul de angajați din sectorul public și stadiul implementării Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2013, mai ales numărul de posturi reduse în ministerele administrației centrale și creșterile de personal la nivelul autorităților locale</p>	<p>Lunar, cu un decalaj de nu mai mult de 35 zile după termen</p> <p>Trimestrial, nu mai târziu de 45 zile după termen</p> <p>Preliminar lunar, în decursul lunii următoare</p> <p>Trimestrial, în termen de 55 zile</p> <p>Trimestrial, în cel mult 45 de zile de la finalizarea fiecărui trimestru</p> <p>Lunar, la finele fiecărei luni</p> <p>Zilnic, cu un decalaj de nu mai mult de 7 zile</p> <p>Lunar, în termen de o lună</p> <p>Date lunare preliminare în termen de 25 zile</p> <p>Trimestrial, în termen de 35 zile după termen</p> <p>Trimestrial, în termen de 10 zile de la finalizarea fiecărui trimestru</p> <p>Lunar, în termen de 30 de zile</p> <p>Trimestrial, la finele lunii mai pentru anul precedent și finele lunii august pentru primul semestru al anului curent</p> <p>Trimestrial, în termen de 35 zile</p> <p>Trimestrial, la finele lunii mai pentru anul precedent și finele lunii august pentru primul semestru al anului curent</p> <p>Lunar, în termen de 3 săptămâni de la finele fiecărei luni</p> <p>Lunar, în termen de două săptămâni de la finele fiecărei luni</p> <p>Lunar, în termen de două săptămâni de la finele fiecărei luni</p> <p>Lunar, în termen de două săptămâni de la finele fiecărei luni</p> <p>Trimestrial, se va transmite cu două săptămâni înaintea fiecărei misiuni pentru fiecare din cele 12 ministere</p> <p>Trimestrial, la o lună după încheierea trimestrului. Raportare suplimentară cu o săptămână înainte de misiunea de evaluare</p> <p>Lunar, la finele fiecărei luni</p>
De furnizat de Banca Națională a României	
<p>Date RIN, pe componente, atât conform ratei de schimb din program, cât și celei reale</p> <p>Date privind analiza monetară în formatul convenit cu experții FMI și ai CE</p> <p>Graficul plăților contractuale externe ale sectorului bancar scadente în următoarele 4 trimestre, dobânda și amortizare (pentru împrumuturile pe termen mediu și lung)</p> <p>Graficul plăților contractuale externe ale sectorului corporatist scadente în următoarele 4 trimestre, dobânda și amortizare (pentru împrumuturile pe termen mediu și lung)</p> <p>Stocul datoriei externe pe termen scurt a băncilor și corporațiilor</p>	<p>Săptămânal, în fiecare luni după săptămâna de raportare și cu un decalaj de 3 zile lucrătoare în cazul datelor de final de trimestru</p> <p>Lunar, în termen de 30 de zile de la finele lunii</p> <p>Lunar, 45 de zile după finele fiecărei luni</p> <p>Lunar, 45 de zile după finele fiecărei luni</p> <p>Lunar, 45 de zile după finele fiecărei luni</p>

Articol	Periodicitate
De furnizat de Banca Națională a României	
Balanța de plăți în formatul FMI utilizat actualmente pentru raportare	Lunar, 45 de zile după finele fiecărei luni
Expunerea (depozite, împrumuturi, împrumuturi subordonate) ale (i) băncilor-mamă străine către subsidiarele lor din România; (ii) IFI și (iii) alți creditori către bănci din România (în monedă națională și străină).	Lunar, 20 de zile după finele fiecărei luni
Informații detaliate pe fiecare bancă în parte despre împrumuturile restructurate acordate populației și companiilor, inclusiv ÎS	Trimestrial, în 45 de zile după finele fiecărui trimestru
Indicatori ai stării de sănătate financiară ²	Lunar, 45 zile după finele fiecărei luni
Rezervele valutare, inclusiv informații privind intervențiile pe piața valutară și swap-urile efectuate de BNR	Bisăptămânal
FMI și CE vor fi imediat informate în cazul unei pierderi bruște de rezerve ce depășește 600 de milioane de euro	Imediat după apariția evenimentului

² Datele privind solvabilitatea vor fi furnizate trimestrial.

PREȘEDINTELE ROMÂNIEI

D E C R E T

pentru promulgarea Legii privind ratificarea Aranjamentului stand-by de tip preventiv dintre România și Fondul Monetar Internațional, convenit prin Scrisoarea de intenție semnată de autoritățile române la București la 12 septembrie 2013 și aprobată prin Decizia Consiliului directorilor executivi al Fondului Monetar Internațional din 27 septembrie 2013

În temeiul prevederilor art. 77 alin. (1) și ale art. 100 alin. (1) din Constituția României, republicată,

Președintele României d e c r e t e a z ă:

Articol unic. — Se promulgă Legea privind ratificarea Aranjamentului stand-by de tip preventiv dintre România și Fondul Monetar Internațional, convenit prin Scrisoarea de intenție semnată de autoritățile române la București la 12 septembrie 2013 și aprobată prin Decizia Consiliului directorilor executivi al Fondului Monetar Internațional din 27 septembrie 2013, și se dispune publicarea acestei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I.

PREȘEDINTELE ROMÂNIEI

TRAIAN BĂSESCU

București, 17 decembrie 2013.

Nr. 1.106.

HOTĂRĂRI ALE GUVERNULUI ROMÂNIEI

GUVERNUL ROMÂNIEI

HOTĂRÂRE

pentru aprobarea mecanismului de alocare tranzitorie cu titlu gratuit a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră producătorilor de energie electrică, pentru perioada 2013—2020, inclusiv Planul național de investiții

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, al art. 60 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 265/2006, cu modificările și completările ulterioare, al Deciziei Comisiei C (2012) 4564 final din 6 iulie 2012 privind cererea în temeiul articolului 10c alineatul (5) din Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului de a acorda alocări tranzitorii cu titlu gratuit în scopul modernizării producției de energie electrică, notificată de România, și al Deciziei Comisiei C (2012) 8776 final din 5 decembrie 2012 privind Ajutorul de stat SA.34753 (2012/N) — România, Alocarea tranzitorie și cu titlu gratuit a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră pentru producătorii de energie electrică în conformitate cu articolul 10c din Directiva ETS și al art. 67 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1. — (1) Prezenta hotărâre stabilește cadrul legal și instituțional pentru aprobarea mecanismului de alocare tranzitorie cu titlu gratuit a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră producătorilor de energie electrică, pentru perioada 2013—2020, precum și a Planului național de investiții.

(2) Mecanismul de alocare tranzitorie cu titlu gratuit a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră producătorilor de energie electrică, pentru perioada 2013—2020, precum și Planul național de investiții, prevăzute la alin. (1), se aplică în condițiile Deciziei Comisiei C (2012) 4564 final din 6 iulie 2012 privind cererea în temeiul articolului 10c alineatul (5) din Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului de a acorda alocări tranzitorii cu titlu gratuit în scopul modernizării producției de energie electrică, notificată în România, și ale Deciziei Comisiei C (2012) 8776 final din 5 decembrie 2012 privind Ajutorul de stat SA.34753 (2012/N) — România, Alocarea tranzitorie și cu titlu gratuit a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră pentru producătorii de energie electrică în conformitate cu articolul 10c din Directiva ETS.

Art. 2. — Prezenta hotărâre se aplică producătorilor de energie electrică care dețin instalații care erau în funcțiune până la 31 decembrie 2008 sau al căror proces de investiție a fost inițiat până la aceeași dată, cărora li se alocă tranzitoriu cu titlu gratuit certificate de emisii de gaze cu efect de seră, cu condiția utilizării contravalorii certificatelor alocate pentru finanțarea exclusivă a investițiilor prevăzute în Planul național de investiții.

Art. 3. — (1) Pentru aplicarea prezentei hotărâri, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

a) *beneficiar* — operator din sectorul de producere al energiei electrice care realizează o investiție prevăzută în Planul național de investiții;

b) *contract de finanțare* — act juridic prin care se acordă finanțare nerambursabilă investițiilor din Planul național de investiții și care stipulează obligațiile, responsabilitățile și drepturile părților, încheiat între beneficiari și Departamentul pentru Energie;

c) *data începerii investiției* — data la care se înregistrează prima angajare a sumelor aferente investiției;

d) *încetarea temporară a activității* — încetarea activității unei instalații pe o perioadă de minimum 1 an și de maximum 3 ani;

e) *încetarea definitivă a activității* — încetarea activității unei instalații pe o perioadă mai mare de 3 ani, dar nu mai târziu de 31 decembrie 2020;

f) *indicatori tehnici de performanță* — indicatori ai investițiilor din Planul național de investiții, respectiv eficiența producerii energiei electrice sau eficiența globală a configurației de producție în cogenerare și emisia specifică de dioxid de carbon;

g) *investiție nouă* — investiție care începe după semnarea contractului de finanțare, dar nu mai târziu de 6 luni de la semnarea contractului de finanțare;

h) *platforma comună EEX* — platforma comună de licitații, desemnată conform art. 26 din Regulamentul (UE) nr. 1.031/2010 al Comisiei din 12 noiembrie 2010 privind calendarul, administrarea și alte aspecte ale licitării certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în temeiul Directivei 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisii de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității, cu amendamentele ulterioare.

(2) Pentru termenii și expresiile cuprinse în prezenta hotărâre și care nu sunt definiți la alin. (1) se utilizează în mod corespunzător definițiile prevăzute la art. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 265/2006, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 780/2006 privind stabilirea schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 4. — (1) Ministerul Economiei, prin Departamentul pentru Energie, gestionează contravaloarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră alocate tranzitoriu cu titlu gratuit, precum și implementarea Planului național de investiții.

(2) În acest scop se aprobă înființarea pe lângă Ministerul Economiei, prin Departamentul pentru Energie, a activității finanțate integral din venituri proprii privind gestionarea contravalorii certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră alocate tranzitoriu cu titlu gratuit.

(3) Veniturile proprii ale activității prevăzute la alin. (2) se constituie din contravaloarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră alocate tranzitoriu cu titlu gratuit producătorilor de energie electrică.

(4) Din veniturile proprii realizate prin activitatea prevăzută la alin. (2) se asigură finanțarea nerambursabilă a investițiilor din Planul național de investiții.

(5) Activitatea prevăzută la alin. (2) se încadrează la capitolul bugetar 81.10 „Combustibili și energie”, titlul 55 „Alte transferuri” la un alineat distinct.

(6) Bugetul de venituri și cheltuieli pentru activitatea finanțată integral din venituri proprii, prevăzută la alin. (2), se aprobă odată cu bugetul Departamentului pentru Energie prin Ministerul Economiei, potrivit prevederilor Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

(7) Bugetul de venituri și cheltuieli pentru activitatea finanțată integral din venituri proprii se întocmește, la venituri, pe surse de proveniență, iar la cheltuieli, după natura și destinația acestora, potrivit clasificății bugetare.

(8) Excedentul anual rezultat din execuția bugetului de venituri și cheltuieli se reportează în anul următor și se utilizează cu aceleași destinații.

(9) Execuția de casă a bugetului de venituri și cheltuieli al activității prevăzute la alin. (2) se realizează prin Trezoreria Statului, conform prevederilor legale în vigoare.

(10) Ministerul Economiei, prin Departamentul pentru Energie, elaborează anual un raport privind realizarea Planului național de investiții, pe care îl înaintează Comisiei Europene și care se publică pe pagina sa de internet.

Art. 5. — (1) Alocarea tranzitorie cu titlu gratuit a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră se face anual.

(2) Lista instalațiilor eligibile pentru alocare tranzitorie cu titlu gratuit, deținute de producătorii de energie electrică, prevăzuți la art. 2, inclusiv numărul de certificate de emisii de gaze cu efect de seră alocate tranzitoriu cu titlu gratuit, pentru perioada 2013—2020, în condițiile Deciziei Comisiei C(2012) 4564 final din 6 iulie 2012, este prevăzută în anexa nr. 1.

Art. 6. — (1) Certificatele de emisii de gaze cu efect de seră alocate tranzitoriu cu titlu gratuit sunt emise în contul operatorului din Registrul unic numai după efectuarea dovezii plății contravalorii acestora.

(2) Certificatele de emisii de gaze cu efect de seră alocate tranzitoriu cu titlu gratuit care nu se emit în contul operatorilor prevăzuți la art. 2 sunt licitate pe platforma comună EEX, conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, aprobată prin Legea nr. 163/2012, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 7. — (1) Plata contravalorii certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră alocate tranzitoriu cu titlu gratuit se efectuează în două tranșe, astfel:

a) prima tranșă, în trimestrul II al anului pentru care sunt alocate cu titlu gratuit certificatele de emisii de gaze cu efect de seră;

b) a doua tranșă, în trimestrul IV al anului pentru care sunt alocate cu titlu gratuit certificatele de emisii de gaze cu efect de seră.

(2) Contravaloarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră alocate tranzitoriu cu titlu gratuit este stabilită utilizând un preț de piață de referință pentru un certificat de emisii de gaze cu efect de seră pentru fiecare tranșă, în condițiile Deciziei Comisiei C (2012) 4564 final din 6 iulie 2012.

(3) Prețul de piață de referință pentru un certificat de emisii de gaze cu efect de seră este determinat de două ori pe an, la 1 aprilie și 1 octombrie.

(4) Plata contravalorii certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră alocate tranzitoriu cu titlu gratuit utilizând prețul de piață de referință al unui certificat de emisii de gaze cu efect de seră se efectuează pentru fiecare din cele două tranșe, astfel:

a) pentru prima tranșă, care se aplică pentru minimum 50% din certificatele de emisii de gaze cu efect de seră alocate pentru anul în curs, prețul de piață de referință este prețul determinat la data de 1 aprilie;

b) pentru a doua tranșă, prețul de piață de referință este prețul determinat la data de 1 octombrie.

(5) Prin excepție de la prevederile alin. (1), pentru anul 2013 contravaloarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră se plătește în trimestrul I al anului 2014, în baza prețului de piață de referință calculat la 1 aprilie și, respectiv, 1 octombrie 2013.

(6) Metodologia de calcul al prețului de piață de referință pentru un certificat de emisii de gaze cu efect de seră în baza căruia se face plata contravalorii certificatelor alocate cu titlu gratuit, aprobată prin Decizia Comisiei C (2012) 4564 final din 6 iulie 2012 și Decizia Comisiei C (2012) 8776 final din 5 decembrie 2012, este prevăzută în anexa nr. 2.

(7) Efectuarea plății contravalorii certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră alocate tranzitoriu cu titlu gratuit se notifică de către operator, în maximum 3 zile lucrătoare, către Departamentul pentru Energie, însoțită de o copie a dovezii de plată.

(8) După primirea dovezii de plată, prevăzută la alin. (7), Departamentul pentru Energie notifică, în maximum 3 zile lucrătoare, Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice, administratorul conturilor din Registrul unic, plata contravalorii certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în vederea emiterii certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră alocate cu titlu gratuit în contul operatorului.

Art. 8. — Certificatele de emisii de gaze cu efect de seră alocate tranzitoriu cu titlu gratuit, emise în contul operatorului, pot fi utilizate de către acesta conform legislației din domeniul schemei de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră.

Art. 9. — (1) În cazul în care o instalație, prevăzută în anexa nr. 1, își încetează temporar sau definitiv activitatea, certificatele de emisii de gaze cu efect de seră alocate acestora sunt scoase la licitație pe platforma comună, începând cu anul următor încetării activității.

(2) Prin excepție de la prevederile alin. (1) în cazurile de încetare a activității ca urmare a unui proces de reabilitare și modernizare a instalațiilor, în baza unei hotărâri a consiliului de administrație/adunării generale a acționarilor/consiliului de supraveghere/directoratului, după caz, certificatele de emisii de gaze cu efect de seră se alocă conform anexei nr. 1.

(3) Operatorul face dovada faptului că instalația și-a încetat temporar sau definitiv activitatea, prin hotărâre a consiliului de administrație/adunării generale a acționarilor/consiliului de supraveghere/directoratului, după caz, transmisă către Departamentul pentru Energie.

(4) În situația încetării temporare sau definitive a activității instalației, certificatele de emisii de gaze cu efect de seră nu se alocă începând din anul următor anului de încetare a activității instalației.

(5) În situația încetării temporare a activității, certificatele de emisii de gaze cu efect de seră se alocă instalației începând din anul în care aceasta și-a reluat activitatea.

(6) Departamentul pentru Energie notifică Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice cu privire la cantitatea de certificate de

emisii de gaze cu efect de seră alocate tranzitoriu cu titlu gratuit care se licitează pe platforma comună EEX.

Art. 10. — (1) Planul național de investiții cuprinde investiții pentru modernizarea sectorului energetic, în condițiile Deciziei Comisiei C (2012) 4564 final din 6 iulie 2012 și ale Deciziei Comisiei C (2012) 8776 final din 5 decembrie 2012.

(2) Planul național de investiții are o valoare mai mare sau cel puțin egală cu contravaloarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră alocate tranzitoriu cu titlu gratuit conform art. 2.

Art. 11. — (1) Planul național de investiții este prevăzut în anexa nr. 3.

(2) Finanțarea nerambursabilă se acordă numai beneficiarilor și investițiilor prevăzute în Planul național de investiții.

(3) Investițiile finanțate nerambursabil trebuie puse în funcțiune până cel mai târziu în semestrul I al anului 2020. Procesele-verbale de recepție a punerii în funcțiune, pentru investițiile din Planul național de investiții, trebuie să conțină referiri privind realizarea indicatorilor tehnici de performanță.

Art. 12. — (1) Investițiile incluse în Planul național de investiții primesc finanțare nerambursabilă în procent de 25% din valoarea cheltuielilor eligibile, în baza unor contracte de finanțare.

(2) Beneficiarii primesc finanțare nerambursabilă, în limita fondurilor disponibile, în funcție de ordinea în care este solicitată și aprobată finanțarea.

(3) Beneficiarii investițiilor prevăzute în Planul național de investiții pot solicita finanțarea nerambursabilă în maximum 2 ani de la data începerii investiției, prevăzută în anexa nr. 3.

(4) Beneficiarii investițiilor finanțate nerambursabil au obligația să țină pentru fiecare investiție o evidență contabilă distinctă, folosind conturi analitice distincte, și să deschidă un cont la trezorerie în care se virează sumele pentru finanțarea investițiilor.

(5) Beneficiarii investițiilor prevăzute în anexa nr. 3 care sunt puse în funcțiune sau sunt în derulare la momentul încheierii contractelor de finanțare primesc finanțare nerambursabilă care include și echivalentul cheltuielilor facturate și plătite după data de 25 iunie 2009. Rambursarea

acestor cheltuieli se face eşalonat, până în anul 2020, conform contractului de finanțare.

Art. 13. — (1) Finanțarea nerambursabilă se face ex-post pe baza documentelor justificative anexate cererii de rambursare.

(2) Prin excepție de la prevederile alin. (1), pentru investițiile noi, la solicitarea beneficiarului, se poate acorda, funcție de sumele disponibile, o prefinanțare în limita a 10% din valoarea cheltuielilor eligibile nerambursabile.

Art. 14. — Beneficiarii investițiilor prevăzute în Planul național de investiții au obligația să raporteze anual Departamentului pentru Energie stadiul derulării investițiilor sau intențiile privind derularea investițiilor, precum și reducerea emisiilor de dioxid de carbon realizată ca urmare a punerii în funcțiune a investițiilor.

Art. 15. — (1) La punerea în funcțiune a unei investiții care reprezintă o nouă capacitate de producție a energiei electrice, se scoate din funcțiune o capacitate existentă echivalentă cu 25% din capacitatea pusă în funcțiune, cel mai târziu în anul următor anului punerii în funcțiune a noii capacități de producție a energiei electrice.

(2) Lista capacităților existente care se scot din funcțiune ca urmare a implementării Planului național de investiții, în condițiile Deciziei Comisiei C (2012) 4564 final din 6 iulie 2012, este prevăzută în anexa nr. 4.

(3) Ministerul Economiei, prin Departamentul pentru Energie, notifică Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei — ANRE cu privire la capacitățile ce urmează a fi scoase din funcțiune.

Art. 16. — Procedurile privind gestionarea contravalorii certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră alocate tranzitoriu cu titlu gratuit pentru finanțarea investițiilor din Planul național de investiții, privind contractarea, monitorizarea, verificarea și raportarea investițiilor, precum și cheltuielile eligibile se aprobă prin ordin al ministrului delegat pentru energie, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri.

Art. 17. — Anexele nr. 1—4 fac parte integrantă din prezenta hotărâre.

PRIM-MINISTRU
VICTOR-VIOREL PONTA

Contrasemnează:

Ministrul economiei,

Andrei Dominic Gere

Ministrul delegat pentru energie,

Constantin Niță

Viceprim-ministru, ministrul dezvoltării regionale și administrației publice,

Nicolae-Liviu Dragnea

Viceprim-ministru, ministrul finanțelor publice,

Daniel Chițoiu

p. Ministrul delegat pentru buget,

Gheorghe Gherghina,

secretar de stat

Ministrul afacerilor externe,

Titus Corlățean

Ministrul mediului și schimbărilor climatice,

Rovana Plumb

**INSTALAȚIILE ELIGIBILE
pentru alocare tranzitorie cu titlu gratuit și numărul de certificate alocate anual în perioada 2013—2020**

Nr. crt.	Operator	Instalație	Alocare anuală (tCO ₂ /an)								Alocare totală (tCO ₂)
			2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	
1	R.A.A.N.	R.A.A.N. Sucursala ROMAG TERMO	1.231.039	1.055.176	879.314	703.451	527.588	351.725	175.863	0	4.924.156
2	S.C. CE Oltenia — S.A.	S.C. CE Oltenia — S.A. — SE Craiova — Uzina Ișalnița	718.022	615.447	512.873	410.298	307.724	205.149	102.575	0	2.872.088
3	S.C. CE Oltenia — S.A.	S.C. CE Oltenia — S.A. — SE Craiova — Uzina Ișalnița	1.687.749	1.446.642	1.205.535	964.428	723.321	482.214	241.107	0	6.750.996
4	S.C. CE Oltenia — S.A.	S.C. CE Oltenia — S.A. — SE Rovinari	2.776.556	2.379.905	1.983.254	1.586.603	1.189.953	793.302	396.651	0	11.106.224
5	S.C. CE Oltenia — S.A.	S.C. CE Oltenia — S.A. — SE Turceni	2.830.257	2.425.934	2.021.612	1.617.290	1.212.967	808.645	404.322	0	11.321.027
6	S.C. CET Arad — S.A.	S.C. CET ARAD — S.A. — CET Lignit	157.212	134.753	112.294	89.835	67.377	44.918	22.459	0	628.848
7	S.C. CET — S.A. Bacău	S.C. CET — S.A. Bacău — Instalația nr. 1	19.951	17.101	14.250	11.400	8.550	5.700	2.850	0	79.802
8	S.C. CET — S.A. Brăila	S.C. CET — S.A. Brăila	23.070	19.775	16.479	13.183	9.887	6.592	3.296	0	92.282
9	S.C. CET Govora — S.A.	S.C. CET Govora — S.A.	443.753	380.360	316.967	253.573	190.180	126.787	63.393	0	1.775.013
10	S.C. CET Grivița — S.R.L.	S.C. CET Grivița — S.R.L.	5.924	5.078	4.232	3.385	2.539	1.693	846	0	23.697
11	S.C. CET Iași — S.A.	S.C. CET Iași — S.A. CET Iași I	20.220	17.331	14.443	11.554	8.666	5.777	2.889	0	80.880
12	S.C. CET Iași — S.A.	S.C. CET Iași — S.A. CET Iași II	105.368	90.315	75.263	60.210	45.158	30.105	15.053	0	421.472
13	S.C. Colonia Cluj-Napoca Energy — S.R.L.	CCNE CT Zona Someș Nord	4.050	3.471	2.893	2.314	1.736	1.157	579	0	16.200
14	S.C. Colterm — S.A.	S.C. Colterm — S.A. — CET Timișoara Sud	14.591	12.506	10.422	8.338	6.253	4.169	2.084	0	58.363

Nr. crt.	Operator	Instalație	Alocare anuală (tCO ₂ /an)								Alocare totală (tCO ₂)
			2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	
15	S.C. Dalkia Termo Prahova — S.R.L. — Punct de lucru Brazi	S.C. Dalkia Termo Prahova — S.R.L. — Punct de lucru Brazi	57.576	49.350	41.125	32.900	24.675	16.450	8.225	0	230.301
16	S.C. Ecogen Energy — S.A. Buzău	S.C. Ecogen Energy — S.A. Buzău	16.363	14.026	11.688	9.350	7.013	4.675	2.338	0	65.453
17	S.C. Electrocentrale București — S.A.	S.C. Electrocentrale București — S.A. — SE București — CET București Sud	364.221	312.189	260.158	208.126	156.095	104.063	52.032	0	1.456.884
18	S.C. Electrocentrale București — S.A.	S.C. Electrocentrale București — S.A. — SE București — CET București Vest	154.957	132.820	110.683	88.547	66.410	44.273	22.137	0	619.827
19	S.C. Electrocentrale București — S.A.	S.C. Electrocentrale București — S.A. — SE București — CET Grozăvești	89.770	76.946	64.121	51.297	38.473	25.649	12.824	0	359.080
20	S.C. Electrocentrale București — S.A.	S.C. Electrocentrale București — S.A. — SE București — CET Progresu	173.896	149.054	124.212	99.369	74.527	49.685	24.842	0	695.585
21	S.C. Electrocentrale București — S.A.	S.C. Electrocentrale București — S.A. — SE București — CET Titan	8.165	6.999	5.832	4.666	3.499	2.333	1.166	0	32.660
22	S.C. Electrocentrale București — S.A.	S.C. Electrocentrale București — S.A. — SE Constanța — CET Palas	44.863	38.454	32.045	25.636	19.227	12.818	6.409	0	179.452
23	S.C. CE Hunedoara — S.A.	S.C. CE Hunedoara — S.A. — Electrocentrale Deva	2.122.455	1.819.248	1.516.040	1.212.832	909.624	606.416	303.208	0	8.489.823
24	S.C. Electrocentrale Galați — S.A.	S.C. Electrocentrale Galați — S.A.	578.063	495.483	412.902	330.322	247.741	165.161	82.580	0	2.312.252
25	S.C. Electrocentrale Oradea — S.A.	S.C. Electrocentrale Oradea — S.A.	140.475	120.408	100.340	80.272	60.204	40.136	20.068	0	561.903

26	S.C. CE Hunedoara — S.A.	S.C. CE Hunedoara — S.A. — Electrocentrale Paroșeni	328.334	281.429	234.524	187.619	140.714	93.810	46.905	0	1.313.335
27	S.C. Energy Cogeneration Group — S.A.	S.C. Energy Cogeneration Group — S.A. — Zimnicea	18.430	15.798	13.165	10.532	7.899	5.266	2.633	0	73.723
28	S.C. ENET — S.A. Focșani	S.C. ENET — S.A. Focșani	5.127	4.395	3.662	2.930	2.197	1.465	732	0	20.508
29	S.C. Lukoil Energy&Gas Romania — S.R.L.	S.C. Lukoil Energy&Gas Romania — S.R.L.	26.492	22.707	18.923	15.138	11.354	7.569	3.785	0	105.968
30	S.C. Modern Calor — S.A.	S.C. Modern Calor — S.A.	4.449	3.813	3.178	2.542	1.907	1.271	636	0	17.796
31	S.C. OMV Petrom — S.A.	CCCC Brazi	2.311.487	1.981.275	1.651.062	1.320.850	990.637	660.425	330.212	0	9.245.948
32	S.C. Servicii Comonale — Rădăuți	S.C. Servicii Comonale — S.A. Rădăuți Centrală Termică	13.439	11.519	9.599	7.679	5.760	3.840	1.920	0	53.756
33	S.C. Termica — S.A. Târgoviște	S.C. Termica — S.A. Târgoviște	7.369	6.317	5.264	4.211	3.158	2.106	1.053	0	29.478
34	S.C. Termica — S.A. Suceava	S.C. Termica — S.A. Suceava — CET pe huiă	75.882	65.041	54.201	43.361	32.521	21.680	10.840	0	303.526
35	S.C. CE Oltenia — S.A.	S.C. CE Oltenia — S.A. — SE Brăila	298.057	255.477	212.898	170.318	127.739	85.159	42.580	0	1.192.228
36	S.C. Termo Calor Confort — S.A.	SC Termo Calor Confort — S.A. — CET Găvana	6.014	5.155	4.296	3.437	2.577	1.718	859	0	24.056
37	S.C. Uzina de Agent Termic și Alimentare cu Apă Motru — S.A.	S.C. Uzina de Agent Termic și Alimentare cu Apă Motru — S.A.	4.224	3.620	3.017	2.414	1.810	1.207	603	0	16.895
38	S.C. Vest Energo — S.A.	S.C. Vest Energo — S.A.	2.525	2.164	1.803	1.443	1.082	721	361	0	10.099
39	SNGN Romgaz — S.A.	SNGN Romgaz — S.A. — CTE Iernut	962.085	824.645	687.204	549.763	412.322	274.882	137.441	0	3.848.342
	TOTAL:		17.852.480	15.302.126	12.751.773	10.201.416	7.651.064	5.100.711	2.550.356	0	71.409.926

METODOLOGIA DE CALCUL
al prețului de piață de referință pentru un certificat de emisii de gaze cu efect de seră

1. Prețul de piață de referință al certificatului de emisii de gaze cu efect de seră pentru fiecare din cele două perioade ale anului se calculează ca medie simplă a prețurilor certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră (prețuri de închidere-auction price) pe platforma comună EEX, pentru EU, pentru sesiunile de licitație din perioada considerată.

2. În cazul în care în perioada considerată nu există minimum 12 sesiuni de licitație pe platforma comună EEX, prețul de piață de referință pentru un certificat de emisii de gaze cu efect de seră se calculează ca medie simplă a prețurilor de închidere a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră la bursa europeană cu volumul cel mai mare de certificate de emisii de gaze cu efect de seră tranzacționate.

3. Prețul de piață de referință pentru un certificat se utilizează dacă prețul certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră deviază cu o valoare mai mare sau egală cu 10% față de valorile prezentate în anexa VI a Comunicării Comisiei 2011/C 99/03 „Document de orientare privind aplicarea opțională a art. 10c din Directiva 2003/87/CE”, și anume:

Prețurile CO₂ în perioada 2013—2020, conform anexei VI la Comunicarea Comisiei 2011/C 99/03

	UM	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Preț CO ₂	Euro*/tonă	14,5	14,5	20,0	20,0	20,0	20,0	20,0	20,0

* Valori în euro 2008

4. Valorile din tabelul de mai sus, fiind în prețuri 2008, se aduc în prețuri la nivelul anului în care se efectuează calculul, utilizând valorile anuale ale inflației la nivel UE.

5. Pentru conversia în monedă națională se va utiliza cursul de schimb comunicat de Banca Națională la data plății.

6. Prețul de piață de referință al certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră se afișează pe site-ul Departamentului pentru Energie la 1 aprilie și 1 octombrie al fiecărui an.

PLANUL NAȚIONAL DE INVESTIȚII

Nr. crt.	Beneficiar	Investiție	An începere	An finalizare
1	S.C. OMV Petrom — S.A. — CCCB Brazi	Ciclu combinat cu turbină pe gaz	2009	2012
2	S.C. ADREM INVEST — S.R.L.	Centrală de cogenerare cu turbină pe gaz și recuperare de căldură	2013	2015
3	S.C. CE Hunedoara — S.A. — Deva	Ciclu combinat cu turbină pe gaz	2013	2016
4	S.C. CE Oltenia — S.A. — Ișalnița	Reabilitarea și modernizarea blocului energetic nr. 7 pe lignit	2013	2014
5	S.C. CE Oltenia — S.A. — Rovinari	Reabilitarea și modernizarea blocului energetic nr. 4, de 330 MW, pe lignit	2013	2015
6	S.C. CE Oltenia — S.A. — Rovinari	Bloc energetic, de 500 MW, pe lignit local, parametri supracritici	2013	2017
7	S.C. CET Arad — S.A.	Centrală de cogenerare cu turbină pe gaz și recuperare de căldură	2013	2014
8	S.C. CET — S.A. Brăila	Centrală de cogenerare cu turbină pe gaz și recuperare de căldură	2013	2015
9	S.C. CET Govora — S.A.	Centrală de cogenerare pe biomasă	2013	2014
10	S.C. Vilcet Energy — S.R.L.	Centrală de cogenerare cu turbină pe gaz și recuperare de căldură	2013	2014
11	S.C. Ecogen Energy — S.A. Buzău	Centrală de cogenerare cu motoare termice	2013	2014
12	S.C. Energy Cogeneration Group — S.A. — Făgăraș	Centrală de cogenerare cu turbină pe gaz și recuperare de căldură	2013	2014

Nr. crt.	Beneficiar	Investiție	An începere	An finalizare
13	S.C. Energy Cogeneration Group — S.A. — Săvinești	Centrală de cogenerare cu turbină pe gaz și recuperare de căldură	2013	2015
14	S.C. International Recycling Energy — S.A.	Valorificare energetică de deșeuri	2013	2014
15	S.C. Power Plant Făgăraș — S.R.L.	Ciclu combinat cu turbină pe gaz	2013	2016
16	S.C. AMONIL — S.A.	Centrală de cogenerare pe biomasă	2014	2015
17	S.C. Brăila Power — S.A.	Bloc energetic de 800 MW, pe huiă importată, parametri supracritici	2014	2018
18	S.C. CE Hunedoara — S.A. — Paroșeni	Bloc energetic, de 200 MW, pe huiă locală, parametri supracritici	2014	2020
19	S.C. CE Oltenia — S.A. — Rovinari	Reabilitarea și modernizarea blocului energetic nr. 5 de 330 MW, pe lignit	2014	2016
20	S.C. Electrocentrale București — S.A. — București Sud	Centrală de cogenerare cu ciclu combinat cu turbină pe gaz	2014	2017
21	S.C. Electrocentrale București — S.A. — Grozăvești	Centrală de cogenerare cu ciclu combinat cu turbină pe gaz	2014	2016
22	SNGN Romgaz — S.A. — Iernut	Ciclu combinat cu turbine pe gaz	2014	2016
23	S.C. Titan Eco Power — S.A. București	Centrală de cogenerare cu motoare termice	2014	2016
24	S.C. CE Oltenia — S.A. — Ișalnița	Bloc energetic pe lignit local, parametri supracritici	2015	2019
25	S.C. CE Oltenia — S.A. — Turceni	Reabilitarea și modernizarea blocului energetic nr. 3 pe lignit	2015	2018
26	S.C. CE Oltenia — S.A. — Turceni	Reabilitarea și modernizarea blocului energetic nr. 6, de 330 MW, pe lignit	2015	2015
27	S.C. Electrocentrale București — S.A. — Fântânele	Unități de vârf cu turbine pe gaz	2015	2019
28	S.C. Electrocentrale Galați — S.A.	Centrală de cogenerare cu turbină pe gaz și recuperare de căldură	2015	2018
29	S.C. CE Oltenia — S.A. — Craiova II	Centrală de cogenerare cu ciclu combinat cu turbină pe gaz	2016	2019

ANEXA Nr. 4

LISTA

capacităților existente care se scot din funcțiune ca urmare a implementării Planului național de investiții, în condițiile Deciziei Comisiei C(2012) 4564 final din 6 iulie 2012

Nr. crt.	Operator	Instalație	Capacitate scoasă din funcțiune (MW)	Anul scoaterii din funcțiune
1	S.C. CE Oltenia — S.A.	S.C. CE Oltenia — S.A. — SE Turceni	1 x 330 MW	2018
2	S.C. CET Brașov — S.A.	S.C. CET Brașov — S.A. — CET Brașov	2 x 50 MW	2014
3	S.C. Electrocentrale București — S.A.	S.C. Electrocentrale București — S.A. — SE București — CET București Sud	1 x 125 MW	2018
4	S.C. Electrocentrale București — S.A.	S.C. Electrocentrale București — S.A. — SE București — CET Grozăvești	1 x 50 MW	2017
5	S.C. CE Hunedoara — S.A.	S.C. CE Hunedoara — S.A. — Electrocentrale Deva	1 x 210 MW	2017
6	S.C. Termoelectrica — S.A.	S.C. Termoelectrica — S.A. — SE Borzești	1 x 210 MW	2019
7	S.C. Termoelectrica — S.A.	S.C. Termoelectrica — S.A. — SE Doicești	1 x 210 MW	2014
	TOTAL			

Lista capacităților care se scot din funcțiune se actualizează prin ordin al ministrului delegat pentru energie.

ACTE ALE ÎNALTEI CURȚI DE CASAȚIE ȘI JUSTIȚIE

ÎNALTA CURTE DE CASAȚIE ȘI JUSTIȚIE

COMPLETUL COMPETENT SĂ JUDECE RECURSUL ÎN INTERESUL LEGII

DECIZIA Nr. 21

din 18 noiembrie 2013

Dosar nr. 16/2013

Iulia Cristina Tarcea — vicepreședintele Înaltei Curți de Casație și Justiție, președintele completului

Lavinia Curelea — președintele Secției I civile

Roxana Popa — președintele Secției a II-a civile

Ionel Barbă — președintele Secției de contencios administrativ și fiscal

Corina Michaela Jîjîie — președintele Secției penale

Adina Georgeta Nicolae — judecător la Secția I civilă

Simona Gina Pietreanu — judecător la Secția I civilă

Simona Lala Cristescu — judecător la Secția I civilă, judecător-raportor

Laura Ivanovici — judecător la Secția I civilă, judecător-raportor

Cristina Petronela Văleanu — judecător la Secția I civilă

Dragu Crețu — judecător la Secția I civilă

Mirela Vișan — judecător la Secția I civilă

Carmen Minodora Ianoși — judecător la Secția I civilă

Ileana Izabela Dolache — judecător la Secția a II-a civilă

Aurelia Motea — judecător la Secția a II-a civilă, judecător-raportor

Rodica Dorin — judecător la Secția a II-a civilă

Nela Petrișor — judecător la Secția a II-a civilă

Ruxandra Monica Duță — judecător la Secția a II-a civilă

Rodica Zaharia — judecător la Secția a II-a civilă

Veronica Magdalena Dănăilă — judecător la Secția a II-a civilă

Lucia Paulina Brehar — judecător la Secția a II-a civilă

Zoița Milășan — judecător la Secția de contencios administrativ și fiscal

Gheorghita Luțac — judecător la Secția de contencios administrativ și fiscal

Ilie Iulian Dragomir — judecător la Secția penală

Mariana Ghena — judecător la Secția penală

Completul competent să judece recursul în interesul legii este legal constituit în conformitate cu dispozițiile art. 516 alin. (2) din Legea nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, republicată, cu modificările și completările ulterioare (*Codul de procedură civilă*), raportat la art. 27² alin. (2) lit. a) din Regulamentul privind organizarea și funcționarea administrativă a Înaltei Curți de Casație și Justiție, republicat, cu modificările și completările ulterioare.

Ședința este prezidată de doamna judecător Iulia Cristina Tarcea, vicepreședintele Înaltei Curți de Casație și Justiție.

Procurorul general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție este reprezentat de doamna Antonia Constantin, procuror-șef-adjunct al Secției judiciare.

La ședința de judecată participă magistratul-asistent Ileana Peligrad din cadrul Secției a II-a civile a Înaltei Curți de Casație și Justiție, desemnat pentru această cauză în conformitate cu dispozițiile art. 27³ din Regulamentul privind organizarea și funcționarea administrativă a Înaltei Curți de Casație și Justiție, republicat, cu modificările și completările ulterioare.

Înalta Curte de Casație și Justiție — Completul competent să judece recursul în interesul legii a luat în examinare recursul în interesul legii formulat de către procurorul general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție privind interpretarea și aplicarea dispozițiilor art. 8 din Legea nr. 285/2010 privind salarizarea în anul 2011 a personalului plătit din fonduri publice, raportat la art. 25 din Legea-cadru nr. 330/2009 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, referitor la acordarea premiului pentru anul 2010 personalului din sectorul bugetar.

Reprezentantul procurorului general, doamna Antonia Constantin, arată că măsura legislativă de plată eșalonată a premiului aferent anului 2010, prin includerea sumelor corespunzătoare în majorările salariale acordate personalului din sectorul bugetar potrivit dispozițiilor art. 1 și 8 din Legea nr. 285/2010, nu afectează dreptul reclamantilor, iar măsurile luate au fost destinate menținerii echilibrului între cheltuielile și veniturile publice, urmărind un scop de utilitate publică.

În concluzie, solicită admiterea recursului în interesul legii și pronunțarea unei decizii prin care să se asigure interpretarea și aplicarea unitară a legii.

Președintele completului, doamna judecător Iulia Cristina Tarcea, constatând că nu mai sunt alte completări, chestiuni de invocat sau întrebări de formulat din partea membrilor completului, a declarat dezbaterile închise, iar completul de judecată a rămas în pronunțare asupra recursului în interesul legii.

ÎNALTA CURTE,

deliberând asupra recursului în interesul legii, constată următoarele:

1. Problemele de drept ce au generat practica neunitară

Prin recursul în interesul legii formulat de procurorul general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție s-a arătat că nu există un punct de vedere unitar cu privire la interpretarea și aplicarea dispozițiilor art. 8 din Legea nr. 285/2010 privind salarizarea în anul 2011 a personalului plătit din fonduri publice, raportate la art. 25 din Legea-cadru nr. 330/2009 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, referitor la acordarea premiului pentru anul 2010 personalului din sectorul bugetar.

2. Examenul jurisprudențial

Practica judiciară neunitară ce a generat sesizarea Înaltei Curți de Casație și Justiție cu prezentul recurs în interesul legii s-a conturat în modul de interpretare a dispozițiilor art. 8 din Legea nr. 285/2010 privind acordarea pentru anul 2011 a premiului pentru anul 2010, reglementat de art. 25 din Legea-cadru nr. 330/2009, în condițiile abrogării acestui din urmă articol.

Astfel, în luna decembrie 2010 a fost în vigoare art. 25 din Legea-cadru nr. 330/2009, care institua un premiu anual (considerat cel de-al treisprezecelea salariu) proporțional cu timpul lucrat în anul respectiv și calculat în raport cu media salariilor de bază sau a indemnizațiilor de încadrare. Legea prevedea anumite criterii de acordare, înlăturând de la beneficiul acestui premiu pe salariații care, în cursul anului, au desfășurat activități profesionale nesatisfăcătoare ori au săvârșit abateri pentru care au fost sancționate disciplinar, pe cei suspendați sau înlăturați din funcție pentru fapte imputabile lor. Legea mai dispunea că plata premiului anual se va face începând cu luna ianuarie a anului următor perioadei pentru care se acordă premiul.

La data de 28 decembrie 2010 s-a publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, Legea-cadru nr. 284/2010 care a abrogat expres Legea-cadru nr. 330/2009 (în vigoare de la 31 decembrie 2010).

La aceeași dată, 28 decembrie 2010, a fost publicată și Legea nr. 285/2010, care majorează cu 15% cuantumul brut al salariilor de bază/indemnizațiilor de încadrare, al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut, față de luna octombrie 2010, ținându-se seama de gradul sau treapta profesională, vechimea în muncă, vechimea în funcție sau, după caz, în specialitate, dobândite în condițiile legii până la 31 decembrie 2010. Potrivit art. 8 din Legea nr. 285/2010, sumele corespunzătoare premiului anual pentru anul 2010 nu se mai acordă începând cu luna ianuarie 2011, acestea fiind avute în vedere la stabilirea majorărilor salariale ce se acordă în anul 2011 personalului din sectorul bugetar.

În condițiile în care, în luna ianuarie 2011, premiul anual pentru anul 2010 nu a mai fost acordat sub forma unei sume de bani calculate potrivit algoritmului prevăzut de Legea-cadru nr. 330/2009, pe rolul instanțelor de judecată au fost înregistrate litigii având ca obiect cererea de acordare a acestui premiu.

3. Soluțiile pronunțate de instanțele judecătorești

3.1. Într-o primă opinie (majoritară) s-a reținut că art. 25 din Legea-cadru nr. 330/2009 a fost abrogat, astfel că nu mai există suport legislativ în acordarea premiului. În aceste condiții, reclamantii nu se pot prevala de existența unui bun, ca drept câștigat, respectiv de o creanță certă, lichidă și exigibilă, de care ar fi fost lipsiți, pentru a invoca încălcarea dreptului de proprietate garantat de art. 1 din Protocolul adițional nr. 1 la Convenția europeană a drepturilor omului. A acorda acest drept, pronunțându-se asupra legalității unei măsuri dispuse printr-un act normativ, ar presupune ca instanțele să depășească atributele puterii judecătorești, doar legiuitorul putând să stabilească drepturile salariale suplimentare, condițiile de acordare și cuantumurile acestora.

Dreptul subzistă, dar legiuitorul a eșalonat plata acestei sume începând cu luna ianuarie 2011 și a inclus-o în creșterile salariale din sectorul bugetar pentru anul 2011. Chiar dacă nu este un drept fundamental, cum este cel salarial, ci un beneficiu, ce este inclus în marja de apreciere a statului, beneficiarii nu au

fost lipsiți de bun, premiul fiind acordat sub altă formă. Astfel, s-a stabilit o altă modalitate de plată, premiul fiind inclus în majorările salariale stabilite pentru anul 2011, conform art. 1 din Legea nr. 285/2010. Posibila neexecutare a obligației de includere a premiului în majorări nu este un argument de menținere a dreptului la plata premiului în forma anterioară.

3.2. Într-o a doua opinie (minoritară), instanțele au admis aceste acțiuni, cu motivarea că reclamantii dețin un bun în sensul art. 1 din Protocolul adițional nr. 1 la Convenția europeană a drepturilor omului, întrucât au o creanță certă, lichidă și exigibilă și, constatându-se că premiul nu s-a plătit, nefiind inclus în majorările salariale, reclamantii au fost privați de un bun.

Totodată, însăși Curtea Constituțională a apreciat că reclamantii dețin un bun (deciziile nr. 1.615/2011 și 115/2012), iar beneficiul acestui premiu nu a fost anulat, ci doar s-a modificat modalitatea de acordare. În acest sens, s-a susținut că instanța constituțională analizează „in abstracto” raportul juridic, verificarea în concret a raportului juridic dedus judecății și a faptului plății revenind instanței de judecată și, procedând la acordarea premiului, instanțele de judecată nu depășesc atributele puterii judecătorești, ci verifică dacă voința legiuitorului s-a transpus în practică prin majorări efective ale salariului cu suma corespunzătoare premiului.

Într-o altă argumentare s-a considerat că dreptul există, dar nu a fost acordat eșalonat, așa cum dispune art. 8 din Legea nr. 285/2010. Mențiunea referitoare la sumele corespunzătoare premiului, ce urmau a se regăsi în majorările salariale acordate în anul 2011 personalului bugetar, nu reprezintă decât o declarație formală a unei compensări, aceste majorări fiind acordate pe criterii diferite (de vechime, de nivel studii), distincte de cele reglementate în vederea acordării premiului (performanța individuală, disciplina la locul de muncă), astfel că dreptul nu mai există, nu s-a compensat astfel cu majorările prevăzute de lege, care depind de alte criterii.

Art. 8 din Legea nr. 285/2010 are un caracter retroactiv, fapt ce contravine art. 15 din Constituție, întrucât creanța devenise exigibilă anterior intrării în vigoare a noii legi, reclamantii fiind privați de bun. Dreptul s-a născut cel mai târziu la 31 decembrie 2010, astfel că stingerea prin plată la un moment ulterior nu este de natură să aducă atingere existenței dreptului. Există o confuzie cu privire la existența dreptului la premiu și plata efectivă.

4. Opinia procurorului general

În esență, analizând evoluția cronologică a dispozițiilor legale relevante, procurorul general a reținut că prin art. 8 din Legea nr. 285/2010 s-a modificat modalitatea de plată a premiului anual aferent anului 2010, aceasta fiind transformată, dintr-o executare *uno actu* într-o executare succesivă, iar sumele corespunzătoare dreptului s-au regăsit în majorările salariale acordate personalului din sectorul bugetar potrivit art. 1 din Legea nr. 285/2010.

S-a menționat că, potrivit deciziilor Curții Constituționale, dispoziția analizată este conformă cu Constituția din punctul de vedere al respectării principiului neretroactivității legii și al dreptului de proprietate privată, drepturile pretinse fiind considerate drepturi suplimentare, de care statul dispune. Totodată, acestea fac obiectul unei creanțe certe, lichide și exigibile, ceea ce înseamnă un bun în sensul Convenției, ce nu a fost înlăturat, fiind modificată exclusiv doar modalitatea de acordare a acestor sume, fără a fi afectate cuantumurile și întinderea creanței, din motive de respectare a echilibrului

rezonabil între interesele angajaților și interesul public. Un argument în sensul acestei interpretări a fost acela că nivelul retribuției la 1 ianuarie 2012 a rămas același cu cel din luna decembrie 2011.

În condițiile în care instanța de contencios constituțional s-a pronunțat pe aceleași aspecte, s-a apreciat că premiul pretins de reclamant nu poate fi acordat pe cale jurisprudențială.

În ceea ce privește jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului, s-a reținut că noua modalitate de plată reglementată de Legea nr. 285/2010 nu afectează dreptul reclamantilor în substanța sa și nu încalcă Primul Protocol adițional la Convenție.

5. Raportul asupra recursului în interesul legii

Raportul întocmit de judecătorii-raportori desemnați din cadrul Secției I civile și a II-a civile a Înaltei Curți de Casație și Justiție asupra recursului în interesul legii, conform art. 516 alin. (6) din Codul de procedură civilă, a concluzionat că premiul anual aferent anului 2010, reglementat inițial prin art. 25 din Legea-cadru nr. 330/2009, a fost inclus, potrivit art. 8 din Legea nr. 285/2010, de către legiuitor în noua reglementare salarială, sub forma unor majorări salariale stabilite în art. 1 din Legea nr. 285/2010, astfel încât acesta nu mai poate fi acordat în forma supusă vechii reglementări.

6. Înalta Curte de Casație și Justiție

Examinând sesizarea cu recurs în interesul legii, raportul întocmit de judecătorii raportori și dispozițiile legale ce se solicită a fi interpretate în mod unitar, reține următoarele:

Înalta Curte de Casație și Justiție a fost legal sesizată, iar recursul în interesul legii este admisibil, fiind îndeplinite cumulativ cerințele impuse de dispozițiile art. 515 din Codul de procedură civilă, cu referire la autorul sesizării și existența unei jurisprudențe neunitare relativ la problema de drept ce se cere a fi interpretată.

Problema de drept care a generat divergența de jurisprudență este dată de interpretarea și aplicarea dispozițiilor art. 8 din Legea nr. 285/2010 privind salarizarea în anul 2011 a personalului plătit din fonduri publice, raportat la art. 25 din Legea-cadru nr. 330/2009 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice cu privire la acordarea premiului pentru anul 2010 personalului din sectorul bugetar.

Pentru a stabili modalitatea corectă de interpretare a textului de lege se impun a fi analizate natura juridică a premiului anual, precum și efectul modificărilor legislative asupra modalității de acordare a acestui drept în raport cu dezlegările date prin deciziile Curții Constituționale.

Astfel, cu privire la art. 8 din Legea nr. 285/2010, Curtea Constituțională s-a pronunțat prin mai multe decizii, cum sunt deciziile nr. 115/2012 și 257/2012, stabilind că acesta dispune cu privire la sumele corespunzătoare premiului anual pentru anul 2010 în sensul că, pe de o parte, reglementează încetarea acordării lor începând cu luna ianuarie 2011, iar, pe de altă parte, prevede că aceste sume vor fi cuprinse în creșterile salariale ce se acordă în anul 2011 personalului din sectorul bugetar, prin includerea acestora în salariul/solda/indemnizația de bază a angajatului, potrivit reglementărilor din aceeași lege.

Referitor la natura premiilor în bani acordate angajaților s-a constatat că sporurile, premiile și alte stimulente acordate demnitarilor și altor salariați prin acte normative reprezintă drepturi salariale suplimentare, iar nu drepturi fundamentale, consacrate și garantate de Constituție, legiuitorul fiind în drept, totodată, să instituie anumite sporuri la indemnizațiile și salariile de bază, premii periodice și alte stimulente, pe care le poate

diferenția în funcție de categoriile de personal cărora li se acordă, le poate modifica în diferite perioade de timp, le poate suspenda sau chiar anula.

Prin deciziile pronunțate, Curtea a mai statuat că dispozițiile de lege criticate se aplică în egală măsură întregului personal din sectorul bugetar și că nu se poate vorbi despre drepturi fundamentale atunci când se reclamă încetarea acordării unui astfel de stimulent sau drept salarial suplimentar cum este premiul anual, așa încât nu este incident art. 41 din Constituție, care garantează salariaților dreptul la salariu.

Totodată, având în vedere faptul că Legea-cadru nr. 330/2009 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice a prevăzut un atare drept legal pentru anul 2010, iar legiuitorul nu l-a eliminat în cursul anului 2010, premiul anual pe anul 2010 reprezintă o creanță certă, lichidă și exigibilă, pe care angajatul o are asupra angajatorului public și constituie un „bun” în sensul art. 1 din Primul Protocol adițional la Convenția pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale. Însă dispozițiile de lege criticate prevăd, în același timp, doar modalitatea prin care statul urmează să își execute întru totul această obligație financiară și anume, eșalonat și succesiv, respectiv prin creșterea, în mod corespunzător, a cuantumului salariului/soldei/indemnizației de bază, fără a fi afectate în niciun fel cuantumul sau întinderea acestei creanțe. Așadar, Curtea a concluzionat că nu se poate reține încălcarea prevederilor constituționale și convenționale la dreptul de proprietate privată.

Nu a fost reținută nici încălcarea principiului neretroactivității legii civile, consacrat de art. 15 alin. (2) din Constituție. Dispozițiile art. 8 din Legea nr. 285/2010, prin conținutul lor normativ, nu vizează efectele juridice stinse ale unui raport juridic născut sub imperiul legii vechi, pentru a fi posibilă constatarea încălcării principiului neretroactivității legii.

Curtea a mai constatat că majorarea salarială din anul 2011, rezultată ca urmare a includerii premiului anual din 2010 în salariul/solda/indemnizația de bază, este acordată și în continuare, dovadă că de la 1 ianuarie 2012 a rămas în plată același nivel al retribuției, în condițiile în care legiuitorul a ales să nu acorde niciun premiu anual pe anul 2011.

De asemenea, Curtea Constituțională a reținut lipsa de relevanță a actelor Uniunii Europene invocate în susținerea excepției de neconstituționalitate.

6.1. Natura juridică a premiului anual

Potrivit art. 160 din Legea nr. 53/2003 — Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, salariul cuprinde salariul de bază, indemnizațiile, sporurile, precum și alte adaosuri.

Astfel, în doctrină, s-a considerat că salariul este un element esențial al obiectului contractului individual de muncă, alături de prestarea muncii de către salariat, fiind definit ca remunerație în bani a muncii prestate, convenită cu titlu permanent salariatului pentru munca sa, neavând un caracter ocazional, precar sau cu titlu de recompensă.

Premiile nu au, de regulă, un regim prestabilit, constant și obligatoriu, ci reprezintă bonusuri (gratificații) și sunt facultative, benevole și variabile. Însă, potrivit doctrinei, criteriile de acordare trebuie să fie precise și verificabile, în cazul în care primele nu se acordă tuturor salariaților care desfășoară muncă egală sau de valoare egală, pentru a evita problema discriminării.

Prin Decizia nr. 414 din 14 iulie 2005, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 780 din 26 august 2005, Curtea Constituțională a stipulat că drepturile salariale suplimentare, cum sunt primele, sporurile sau adaosurile, prevăzute în acte

normative, nu constituie drepturi fundamentale consacrate în Constituție, care nu ar mai putea fi modificate sau chiar anulate.

Prin urmare, modificarea sau suprimarea, pentru viitor, a unui premiu nu afectează dreptul fundamental al salariatului de a primi contraprestație pentru munca depusă.

În cauza de față, beneficiar al premiului anual este personalul plătit din fonduri publice, în cazul căruia funcționează principiul prestabilirii salariilor prin lege, al cărui nivel stipulat se află în legătura directă în încasările și cheltuielile din bugetul public național, dezechilibrarea acestuia putând avea consecințe în ceea ce privește diminuarea cheltuielilor din acest buget.

6.2. Efectul modificărilor legislative asupra modalității de acordare a acestui drept în raport cu dezlegările date prin deciziile Curții Constituționale

Asupra interpretării dispozițiilor art. 8 din Legea nr. 285/2010, Curtea Constituțională s-a pronunțat atunci când a exercitat controlul de constituționalitate al acestui articol, prin prisma dispozițiilor referitoare la neretroactivitatea legii, garantarea dreptului la salariu, a dreptului de proprietate privată, incidența dispozițiilor Convenției Europene a Drepturilor Omului și ale dreptului Uniunii Europene.

Așa cum, în mod constant, a stipulat Curtea Constituțională, caracterul obligatoriu al deciziilor sale se extinde și asupra considerentelor, astfel încât acestea devin obligatorii pentru cei ce procedează la interpretarea și aplicarea respectivului articol de lege.

În acest context se impune interpretarea dată de Curte referitor la faptul că dreptul la acordarea premiului anual nu a fost înlăturat prin abrogarea art. 25 din Legea-cadru nr. 330/2009, ci reprezintă, în continuare, o creanță certă, lichidă și exigibilă a angajatului asupra angajatorului său, modificată fiind, în concret, numai modalitatea de acordare, și anume eșalonat și succesiv, în cursul anului 2011, respectiv prin creșterea, în mod corespunzător, a cuantumului salariului/soldei/indemnizației de bază.

Or, raportat la această concluzie, se reține că dreptul la premiul anual a fost menținut și după abrogarea art. 25 din Legea-cadru nr. 330/2009, începând cu luna ianuarie 2011. În acest sens, aceeași instanță a stipulat, în deciziile menționate, că majorarea salarială din anul 2011, rezultată ca urmare a includerii premiului anual din 2010 în salariul/solda/indemnizația de bază, este acordată și în continuare.

Curtea Constituțională, prin această interpretare cu caracter obligatoriu, a statuat asupra modalității în care subzistă dreptul de creanță al angajatului în cadrul raportului juridic cu angajatorul, astfel încât el nu mai poate fi acordat în forma anterioară prevăzută de art. 25 din Legea-cadru nr. 330/2009.

Din acest punct de vedere nu se poate analiza includerea premiului în majorările salariale prevăzute de art. 1 din Legea nr. 285/2010, ca argument de menținere a dreptului la plata premiului în forma anterioară, întrucât ar contraveni celor stipulate cu forță obligatorie de Curtea Constituțională.

Dreptul de a pretinde acordarea premiului sub forma unui salariu de bază scadent în prima lună a anului următor celui lucrat s-a stins odată cu abrogarea Legii-cadru nr. 330/2009, fiind înlocuit cu o nouă modalitate de plată, prevăzută de lege, prin executare succesivă.

Prin modificarea formei de executare a obligației de plată a premiului anual, legiuitorul a acționat în limitele marjei de intervenție, recunoscută în domeniul politicii salariale, neexistând o încălcare a dreptului de proprietate privată al personalului plătit din fonduri publice asupra acestei creanțe de natură salarială.

În concluzie, premiul anual aferent anului 2010, reglementat inițial prin art. 25 din Legea-cadru nr. 330/2009, a fost inclus, potrivit art. 8 din Legea nr. 285/2010, de către legiuitor în noua reglementare salarială, sub forma unor majorări salariale stabilite în art. 1 din Legea nr. 285/2010, fără a mai putea fi acordat în forma supusă vechii reglementări.

Pentru considerentele arătate, în temeiul art. 517 cu referire la art. 514 din Codul de procedură civilă,

ÎNALTA CURTE DE CASAȚIE ȘI JUSTIȚIE

În numele legii

DECIDE:

Admite recursul în interesul legii formulat de procurorul general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție și, în consecință:

Stabilește că, în interpretarea și aplicarea dispozițiilor art. 8 din Legea nr. 285/2010 privind salarizarea în anul 2011 a personalului plătit din fonduri publice, premiul pentru anul 2010, prevăzut de art. 25 din Legea-cadru nr. 330/2009 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, a fost inclus în majorările salariale stabilite pentru anul 2011, potrivit dispozițiilor art. 1 din Legea nr. 285/2010, nemaiputând fi acordat în forma supusă vechii reglementări.

Obligatorie, potrivit dispozițiilor art. 517 alin. (4) din Codul de procedură civilă.

Pronunțată în ședință publică, astăzi, 18 noiembrie 2013.

VICEPREȘEDINTELE ÎNALTEI CURȚI DE CASAȚIE ȘI JUSTIȚIE
IULIA CRISTINA TARCEA

Magistrat-asistent,
Ileana Peligrad

ABONAMENTE LA PUBLICAȚIILE OFICIALE PE SUPORT FIZIC

— Prețuri pentru anul 2014 —

Nr. crt.	Denumirea publicației	Număr de apariții anuale	Valoare (TVA 9% inclus) — lei		
			12 luni	3 luni	1 lună
1.	Monitorul Oficial, Partea I	900	1.310	360	131
2.	Monitorul Oficial, Partea I, limba maghiară	88	1.640		150
3.	Monitorul Oficial, Partea a II-a	200	2.460		220
4.	Monitorul Oficial, Partea a III-a	500	470		50
5.	Monitorul Oficial, Partea a IV-a	6.500	1.880		170
6.	Monitorul Oficial, Partea a VI-a	252	1.750		160
7.	Monitorul Oficial, Partea a VII-a	48	600		55
8.	Colecția Legislația României	4	500	130	
9.	Colecția Hotărâri ale Guvernului României	12	800		75

NOTĂ:

Monitorul Oficial, Partea I bis, se multiplică și se achiziționează pe bază de comandă.

ABONAMENTE LA PRODUSELE ÎN FORMAT ELECTRONIC

— Prețuri pentru anul 2014 —

Produs	Abonamentul FLEXIBIL (Monitorul Oficial, Partea I + alte 3 părți ale Monitorului Oficial, la alegere)									
	Lunar					Anual				
	Online/ Monopost	Rețea 5	Rețea 25	Rețea 100	Rețea 300	Online/ Monopost	Rețea 5	Rețea 25	Rețea 100	Rețea 300
AutenticMO	60	150	380	910	2.000	550	1.380	3.450	8.280	18.220
ExpertMO	100	250	630	1.510	3.320	1.000	2.500	6.250	15.000	33.000

Produs	Abonamentul COMPLET (Monitorul Oficial, Partea I + toate celelalte părți ale Monitorului Oficial)									
	Lunar					Anual				
	Online/ Monopost	Rețea 5	Rețea 25	Rețea 100	Rețea 300	Online/ Monopost	Rețea 5	Rețea 25	Rețea 100	Rețea 300
AutenticMO	70	180	450	1.080	2.380	650	1.630	4.080	9.790	21.540
ExpertMO	120	300	750	1.800	3.960	1.200	3.000	7.500	18.000	39.600

Colecția Monitorul Oficial în format electronic, oricare dintre părțile acestuia	70 lei/an
--	-----------

Prețurile sunt exprimate în lei și conțin TVA.

Mai multe informații puteți găsi pe site-ul www.expert-monitor.ro, unde puteți aplica online comanda.

EDITOR: GUVERNUL ROMÂNIEI



„Monitorul Oficial” R.A., Str. Parcului nr. 65, sectorul 1, București; C.I.F. RO427282,
IBAN: RO55RNCB0082006711100001 Banca Comercială Română — S.A. — Sucursala „Unirea” București
și IBAN: RO12TREZ7005069XXX000531 Direcția de Trezorerie și Contabilitate Publică a Municipiului București
(alocat numai persoanelor juridice bugetare)
Tel. 021.318.51.29/150, fax 021.318.51.15, e-mail: marketing@ramo.ro, internet: www.monitoruloficial.ro
Adresa pentru publicitate: Centrul pentru relații cu publicul, București, șos. Panduri nr. 1,
bloc P33, parter, sectorul 5, tel. 021.401.00.70, fax 021.401.00.71 și 021.401.00.72
Tiparul: „Monitorul Oficial” R.A.

